

РАЦИОНАЛЬНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ И ОХРАНЯТЬ ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ, ИНВЕСТИРОВАТЬ В МЕСТНЫЕ СИСТЕМЫ ЖИЗНЕУСТРОЙСТВА

RATIONAL USE AND PROTECTION OF LAND RESOURCES, INVESTMENT IN LOCAL LIVING ARRANGEMENT SYSTEMS

Огарков А.П. – доктор экономических наук, главный научный сотрудник

ФГБНУ «Всероссийский институт аграрных проблем и информатики им. А.А.Никонова» (ВИАПИ)

Большой Харитоньевский пер., д. 21, стр. 1, Москва, 107078, Россия

E-mail: ogarkovsa@mail.ru

Ogarkov A.P. – Doctor of Economic Sciences, Senior Researcher

Federal State Budgetary Scientific Institution of Higher Professional Education All-Russian Institute of Agrarian Problems and Informatics named after A. A. Nikonov

21/1, Bolshoy Kharitonievsky per., Moscow 107078, Russia

E-mail: ogarkovsa@mail.ru

В статье дана оценка наличия земельных ресурсов, предложены меры по интенсификации использования выбывших из оборота сельхозземель через их заселение с инвестированием в инфраструктуру местных систем жизнеустройства.

The article assesses availability of land resources, proposes measures to intensify the use of agricultural lands through their settlement with an investment in the infrastructure of local living arrangement systems

Ключевые слова: земля, базисный ресурс, источник продуктов, вовлечение в использование, инвестирование в местные системы жизнеустройства отдаленных земель – территории опережающего развития.

Key words: land, basic resource, source of products, involvement in use, investment in local living arrangement systems of remote lands – territories of priority development.

Земля является базисом для размещения населения, построек, служит незаменимым источником продуктов питания, а вместе с недрами – основой экспортного потенциала, что получает особую актуальность темы.

Россия располагает огромными запасами земельных ресурсов, общая площадь которых превышает 17 млн км², однако используются они недостаточно рационально. Поэтому рассмотрим предложения по интенсификации землепользования, повышающие эффективность использования по видам земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения – пашня, сенокосы и пастбища, залежь и другие.

Общая площадь пашни превышает 100 млн га. Для оценки величины этой площади приведем сравнение: все 28 стран Евросоюза в год под зерновые и зернобобовые культуры считают достаточным засеять лишь 27 млн га пашни.

Существенным недостатком в использовании пашни, заметно снижающим экспортный потенциал получаемой продукции, является резкое сокращение объемов вносимых удобрений за годы перестройки и реформ – с 16-20 т/га до нескольких тонн органики из-за резкого сокращения поголовья коров и в среднем со 100 до 10 кг/га минеральных удобрений, разрушение севооборотной политики, что приводит и к потерям плодородия почв, их истощению, снижению урожайности сельхозкультур, засоренности зернобобовых, снижению их экспортных и пищевых качеств.

Наряду с пашней, важную роль играют сенокосы и пастбища в качестве главного источника кормов для животноводства, обеспечения населения животноводческой продукцией и ее экспорта.

Для интенсификации использования этих земель следовало бы шире использовать разработанную в Северо-Восточном научном центре РАН (автор и руководитель В.А. Сысуев) сеялку для подсева трав в дернину, особенно там, где пастбища выбиты и стравлены овцами и козами и другими мелкокопытными животными, на пастбищах необходимо так же выделить загоны очеред-

ного стравливания для восстановления полноценного растительного покрова, своевременно проводить культуротехнические работы с расчисткой от кустарников мелколесья, по борьбе с заболачиванием земель, оврагообразованием и другие.

Отдельную категорию земель, требующих первоочередного вовлечения в производительный оборот и интенсивного использования, представляют широко распространенные по стране заброшенные, ставшие залежными земли. Их общая площадь оценивается в 45-50 млн.га и более. Эти земли ранее использовались, на них производилась сельхозпродукция, выращивались корма для продуктивного скота и птицы. Эти земли обезлюдели из-за миграций проживающего там населения, которое оказалось без необходимой инфраструктуры для проживания, жизнеустройства.

Эти земли находятся вдали от областных и районных центров, других крупных поселений, в которых есть необходимые объекты жизнеобеспечения населения.

Наши предложения по вовлечению в оборот и интенсификации использования этих земель состоят в массовом развитии в стране сельского строительства для научно-обоснованного выбора местоположения и комплексного обустройства местных систем жизнеустройства (МСЖ) – местных территорий опережающего развития (МТОР) на этих заброшенных, пустующих землях – залежи. Необходимо разработать и утвердить Стратегию развития капитального строительства с комплексным обустройством сельских поселений и территорий аналогично Стратегии развития сельхозмашиностроения России до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 года №1455-р.

Учитывая народнохозяйственную значимость, для решения этой проблемы следовало бы принять отдельную программу и закон типа «Дальневосточного гектара», но предваряя это инвестированием в создание минимально необходимой инфраструк-

туры для жизнеустройства здесь населения для «вторичного заселения земель». Суть этого предложения, проверенного и подтвержденного передовой практикой, прошедшего государственную экспертизу, одобренного местным населением и удостоенного Премии Совета Министров СССР (постановление №25290 от 6 августа 1987 года), состоит в следующем. Кратко изложим предлагаемую методику обоснованного выбора местоположения МТОР на базе существующих сельских поселений (координатный метод) – см. [1, с.37-45;300-301].

В настоящее время малозаселенной стране по отношению к имеющейся территории (в среднем 8 человек на один км²) предстоит инновационными рыночными механизмами обеспечить эффективное пространственное устойчивое развитие на землях сельских поселений, охрану землевладения и модернизировать комплексным обустройством все земли огромной России (по меркам ОЭСР к провинциальным сельским относятся земли с плотностью расселения ниже 50 чел на один км²).

Относительно низкий уровень оплаты труда (около 70% от среднероссийского), безработица на селе (в среднем 12% по сравнению с 9% в городах), отсутствие комплексного жизнеустройства на землях сельских поселений, необходимых условий жизнеобеспечения, проведение в недавнем прошлом политики сселения из малых деревень, трансформация социально-экономических отношений в рыночные, многолетнее следование принципам укрупнения хозяйств, поддержка лишь всего крупного, финансирование села по остаточному принципу, привели к обезлюдению многих отдаленных от центров расселения и северных сельских территорий. Из производственного оборота выведено свыше 40 млн га продуктивных земель. Вовлечение отдаленных земель в производство, развитие экономики и возрождение активной жизни на малозаселенных сельских территориях является актуальной социально-экономической проблемой.

Вышеназванные негативные процессы непосредственно связаны и с серьезными деформациями в расселении населения по территории страны. Образовались крупнейшие агломерации с центрами в крупных городах и находящимися в районах их трудового и социально-бытового тяготения других населенных пунктах, на расстоянии 50-100-150 км от центров. Эти агломерации

«поглотили» многие миллионы бывших сельских жителей благодаря созданным здесь лучшим условиям для труда и быта. При относительно равномерном расселении половина населения проживала бы примерно на половине территории страны, имеющей общую площадь свыше 17 млн.га, а она проживает на 10 процентах территории.

Для решения этих проблем следует создавать на малозаселенных депрессивных территориях необходимые условия жизнеустройства, восстановить основные фонды социального, производственного, инженерного назначения и с учетом сохранившихся объектов, дополнительного построить жилые дома усадебного типа, детские дошкольные учреждения и общеобразовательные школы, учреждения культуры, здравоохранения, общественного питания, торговли, административные, бытового обслуживания населения, спорта (рис.1).

Для устойчивого развития депрессивных сельских территорий здесь рассматриваются две сферы жизнеобеспечения – производственная и социальная (культурно-бытовая). Производственная сфера включает создание рабочих мест в сельском хозяйстве (агропромышленном производстве, отраслей в сельской местности) и личном подсобном хозяйстве, обеспечивающих необходимый уровень дохода работающих и их семей. Социальная сфера включает создание необходимых культурно-бытовых условий проживания населения.

Вместимость каждого из этих учреждений определяется из расчетного норматива на одну тысячу жителей с учетом имеющихся типовых проектов зданий. Для крупных сельских населенных пунктов (с населением одна тысяча человек и более в каждом) полный набор этих учреждений рекомендуется для каждого поселения.

В производственной сфере необходимо осваивать наукоемкие эффективные, инновационные технологии (их свыше 450, разработаны в аграрных НИИ), обеспечивающие получение конкурентоспособной продукции при наименьших затратах ресурсов. Существенным отличием труда в сельском хозяйстве (особенно в растениеводстве) является сезонность в ведении производства. Для обеспечения круглогодочной занятости и повышения доходности рекомендуется обратить внимание и задействовать важный резерв – диверсификацию, т.е. развитие (не в ущерб основному производству) непродовольственных функций на сельских территориях: организация сельских строительных кооперативов, активизация рекреационной деятельности, агротуризма и др.

Для развития животноводческих подотраслей рекомендуется проведение реконструкции, модернизации и восстановление существующих молочных, свиноводческих, а также птицеводческих ферм, возведение новых семейных ферм. Производственная, инженерная и социальная инфраструктура, воспроизводство основных фондов, инвестирование в комплексное обустройство на заброшенных сельских территориях в МСЖ является первоочередной и ключевой проблемой – главным звеном в цепи недостатков развития АПК, решив которое – «вытащим» всю цепь проблем на постепенное достижение устойчивого развития сельских территорий и поселений. Этому призвано активно способствовать восстановление и массовое территориальное и внутрихозяйственное землеустройство сельхозпредприятий на научной основе.



Рис. 1. Формирование необходимых условий жизнеустройства на депрессивных сельских территориях учреждениями общественного назначения (общего пользования)
[Рисунок автора]

● ЛИТЕРАТУРА

1. Огарков А.П., Огарков С.А. Комплексное социально-экономическое жизнеустройство на землях сельских поселений./ А.П. Огарков, С.А. Огарков. – М.: ОнтоПринт, 2015. – 374 с.

● REFERENCES

1. Ogarkov A.P., Ogarkov S.A. Kompleksnoe social'no-ehkonomicheskoe zhizneustrojstvo na zemlyah sel'skih poselenij./ A.P. Ogarkov, S.A. Ogarkov. – M.: OntoPrint, 2015. – 374 c.