

СЕРГЕЙ ЛИСОВСКИЙ: «НЕОБХОДИМА КАЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬХОЗНАЗНАЧЕНИЯ»

В Совете Федерации прошел круглый стол «О мерах по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения» с участием представителей Минсельхоза России, Россельхознадзора, Росреестра, сенаторов, научного сообщества. Провел круглый стол первый зампреда Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Сергей Лисовский.

Для обеспечения продовольственной безопасности страны, отметил Сергей Лисовский, необходимо повышение почвенного плодородия и урожайности, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель, реконструкция и строительство мелиоративных систем.

Общая площадь земель сельхозназначения в России в 2018 году составляла 382,5 млн га, в том числе сельхозугодий — 197,7 млн га (по данным Доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2018 году). Ключевая характеристика сельскохозяйственной земли — это ее плодородие. Снижение почвенного плодородия является сегодня одной из центральных проблем, негативно влияющих как на развитие современного отечественного растениеводства, так и на весь агропромышленный комплекс страны. Проводимых мероприятий по сохранению плодородия сельхозземель, по мнению экспертов, явно недостаточно. По статистике, в РФ ежегодно теряется порядка 1,5 млрд т плодородного слоя. В числе основных причин данной ситуации — отсутствие внутрихозяйственного землеустройства сельхозпредприятий (которое ранее определяло оптимальную структуру посевных площадей), недостаточное применение эффективных почвозащитных севооборотов, а также малые объемы противоэрозионных мероприятий.

По мнению аналитиков, неудовлетворительное внимание специалистов к состоянию сельхозземель, планированию их использования, мелиорации и рекультивации ведет к ускорению водной и ветровой эрозии, опустыниванию, засолению, заболачиванию. Около 50% урожая сельхозкультур формируется за счет накопленного столетиями почвенного потенциала, требующего бережного отношения. При этом питательных веществ из почвы выносятся существенно больше, чем объемы вносимых минеральных и органических удобрений. Ежегодно компенсируется только 15–20% питательных веществ, выносимых урожаем, сорняками и эрозией почв. Помимо этого, в России в крайне незначительных объемах проводятся работы по известкованию почв, которые позволяют восстанавливать их кислотно-щелочной баланс. В частности, результаты мониторинга пахотных угодий по кислотности показали: по состоянию на 01.01.2019 из обследованных 100,3 млн га пашни кислые почвы, требующие в первую очередь известкования, занимают 35% или 35,1 млн га (из которых 2,7% — сильно и очень сильнокислые почвы).

Эксперты отметили, что повышение урожайности зачастую сопровождается снижением качества продукции и катастрофическим накоплением патогенов в почве. Деструктивные проявления, по их мнению, — это следствие снижения плодородия и потери почвой своих



биостабилизирующих функций. В результате, процессы почвенной деградации надолго выводят пашню из сельскохозяйственного оборота и нарушают длительные экологические связи, меняют водный баланс, а в отдаленной перспективе могут привести к изменению климата.

По мнению ученых, для восстановления плодородия почв следует обратить внимание на расширение площадей под многолетними травами и сидеральными культурами, используя их в качестве сидеральных удобрений. Так, в 1 т зеленого удобрения сидеральных культур содержится 4,5–7,7 кг азота, 0,5–1,2 кг фосфора, 1,8–2 кг калия. При этом следует учесть, что агрономически правильный севооборот может обеспечить гораздо более эффективное использование почвенных и климатических ресурсов, способствовать как поддержанию и увеличению плодородия почвы, так и борьбе с сорняками, вредителями и болезнями.

Сергей Лисовский акцентировал внимание на том, что от количества и качества земли, от структуры земельных угодий и организации их рационального использования напрямую зависят объемы и качество производимой продукции, ее себестоимость и экологическая безопасность. Сенатор отметил, что постоянное возрастание антропогенных нагрузок на земельные ресурсы, а также интенсивная эксплуатация природных возможностей земли в процессе сельхозпроизводства вызывают ухудшение естественного плодородия почв, — следствием чего может стать их полная потеря для сельскохозяйственного использования либо выбытие из оборота. Сергей Лисовский подчеркнул

отсутствие актуальных данных о состоянии почвенного плодородия. Такие исследования, по его данным, не проводятся с середины 80-х годов XX века. «Нам необходима современная качественная оценка земель сельскохозяйственного назначения», — сказал сенатор. По его мнению, законодательству в этой сфере требуется системное обновление.

Сергей Лисовский отметил, что необходимость системного подхода к организации охраны сельскохозяйственных земель обусловлена сложностью и многогранностью природных, экологических и социально-экономических условий. «Система охраны сельхозземель должна ориентировать землепользователей на эффективное их использование и активное вовлечение в оборот, — сказал сенатор. — А также — на стимулирование инвестиционной деятельности по сохранению и восстановлению плодородия почв, на защиту этих земель от негативных воздействий хозяйственной деятельности и получение общественного эффекта».

Первый заместитель руководителя Комитета Госдумы по аграрным вопросам Владимир Плотников отметил важность господдержки для формирования единой картины состояния сельхозземель. «Безусловно, и собственники сельскохозяйственных земель, и государство заинтересованы в увеличении плодородия почв, — заявил депутат. — Земля — наше общее достояние».

В ходе мероприятия было отмечено, что, например, для Новгородской области — региона со сложными погодно-климатическими условиями и рискованным земледелием вопрос повышения плодородия почв является одним из самых востребованных. Значительное количество пригодных для ведения сельского хозяйства земель области (более половины) находится в частном владении. Зачастую владельцы таких земель — перекупщики, которые сельскохозяйственной деятельностью не занимаются. В результате их владения зарастают сорными травами и даже мелколесьем, а плодородие почв ухудшается. Однако заставить владельца проводить сельскохозяйственные работы или изъять у него землю, по нашему законодательству, практически невозможно. По мнению экспертов, необходимо изменить порядок изъятия земельного участка, который не используется по целевому назначению или используется с нарушениями законодательства РФ. Также следует законодательно закрепить ответственность покупателя, приобретающего земли сельскохозяйственного назначения. Кроме того, надо решить вопрос о передаче бесхозных мелио-

ративных систем в собственность землепользователей, закрепив это на законодательном уровне.

Завкафедрой агроинформатики факультета почвоведения МГУ им. М.В. Ломоносова, член Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Дмитрий Хомяков отметил, что почвы с их плодородием можно отнести к критически важным невозобновляемым ресурсам. Он рассказал, что программой ООН по окружающей среде ЮНЕП выдвинута концепция «безопасного рабочего пространства» (БРП) — использование для нужд потребления не более 0,20 га пахотных почв на одного человека к 2030 году. «Установлен мировой предел площади пахотных почв — 1640 млн га, — сообщил Дмитрий Хомяков. — Превышение норматива приведет к необратимому ущербу: сокращению биоразнообразия, высвобождению двуокиси углерода, нарушению круговорота воды и питательных веществ. Среди предлагаемых мер, — мониторинг стран в части землепользования, интенсификация сельхозпроизводства экологически и социально приемлемыми способами, а также инвестиции в восстановление деградированных почв и ландшафтов. Россия занимает 17,1 млн км² (почти вдвое превышая США, Канаду или Китай). Она расположена на двух континентах, имеет максимальную площадь почвенного покрова по сравнению с другими странами — около 14,5 млн км². В связи с глобальными процессами деградации и утраты почв, невозможности осуществления в прежнем объеме почвенным покровом биосферных функций, общемировое значение наших уникальных почвенных ресурсов возрастает». По мнению эксперта, наш стратегический национальный ресурс — почвы с их плодородием — недооценены, используются ненадлежащим образом, не в полном объеме осуществляются мероприятия по воспроизводству плодородия в случае сельхозпроизводства. Ученый заострил внимание участников на необходимости устранить имеющийся пробел и ввести в отечественное право полноценное, научно обоснованное, юридически значимое, точное определение почвы и ее плодородия.

Участниками круглого стола была отмечена необходимость существенного обновления положений федеральных законов, которые непосредственно обеспечивают рациональное использование и охрану сельхозземель — «О землеустройстве» и «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

