

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОРГАНИЧЕСКИХ ОТХОДОВ ЖИВОТНОВОДСТВА: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В ходе совещания Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию состоялось обсуждение вопросов государственного регулирования обращения с отходами животноводческих предприятий. В мероприятии приняли участие представители законодательной власти, экспертного сообщества и отраслевых союзов. Провел заседание сенатор Виктор Новожилов.



В рамках совещания было отмечено, что органические удобрения играют важную роль в сельском хозяйстве, так как они способствуют восстановлению и повышению плодородия сельскохозяйственных земель, являясь одним из основных поставщиков органического вещества в почву. Однако с 90-х годов XX века их применение в сельхозорганизациях РФ сократилось почти в 6 раз, до 65–66 млн т или 1,4–1,5 т/га посевов. В настоящее время в нашей стране органические удобрения используются менее чем на 10% общих посевных площадей, несмотря на рекомендации ученых о необходимости внесения 500 млн т в год, или 6–7 т на 1 га посева. Этого объема недостаточно даже для простого воспроизводства плодородия пахотных почв, в которых на протяжении последних лет эксперты регулярно отмечают отрицательный баланс основных питательных веществ и гумуса. При этом на некоторых крупных животноводческих предприятиях в связи с высокой концентрацией поголовья скота имеются тер-

ритории с избыточным поступлением биогенных веществ в окружающую среду. Отходы таких предприятий загрязняют поверхностные и грунтовые воды и землю, что крайне негативно сказывается на состоянии экосистем.

Виктор Новожилов отметил необходимость стимулирования строительства предприятий по переработке отходов животноводства, а также совершенствования учета и отчетности использования органических удобрений в сельхозпредприятиях. Он заострил внимание на важности мер государственной поддержки по возмещению части затрат на приобретение оборудования для сбора, хранения и переработки отходов. В ближайшее время, согласно Доктрине продовольственной безопасности, Россия должна будет производить не менее 90% молока и молочных продуктов, и не менее 85% мяса и мясopодуков. К 2024 году объем экспорта продукции агропромышленного комплекса должен достигнуть показателя в 45 млрд долларов. По мнению сенатора, отсутствие оптимального решения проблем в сфере государственного регулирования обращения с отходами животноводства создает значительные риски для выполнения поставленной Президентом задачи создания в АПК высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора. «Законодательство РФ в сфере обращения с продуктами жизнедеятельности животных и птицы устанавливает существенные административные барьеры, – сказал парламентарий. — Они препятствуют развитию животноводческих хозяйств и снижают их конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках. Сегодня невозможно эффективно использовать удобрения для повышения плодородия почвы». Он отметил, что жесткие требования по лицензированию и утилизации отходов животноводства значительно ограничивают активную деятельность средних и мелких фермерских хозяйств. «А ведь такие хозяйства обеспечивают около 50% объема производства российского АПК», — напомнил Виктор Новожилов.

По мнению сенаторов, традиционное применение сельскохозяйственными предприятиями органических удобрений для поддержания и повышения плодородия почв, выращивания кормовых культур (и в качестве товара) существенно осложняют избыточные требования законодательства, дублирующие действующие регуляторные механизмы. Среди основных факторов, препятствующих решению проблемы обращения с отходами животноводческих хозяйств, были указаны завышенные требования регистрации органических удобрений и лицензирование оборота отходов по требованиям экологического права. Парламентарии отметили необходимость законодательных изменений в части отмены лицензирования утилизации биологических отходов производства животноводческой продукции.

