

УДК 338.242.2

<https://doi.org/10.32634/0869-8155-2020-341-9-111-114>

Тип статьи: Оригинальное исследование

Type of article: Original research

Пекуровский Д.А.

Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного комплекса, Россия, Москва, Оренбургская ул., 15-б, 111621
E-mail: pekurovskii@mail.ru

Ключевые слова: мелкий рогатый скот, пироплазмидозы, Фортикарб®10%, терапевтическая эффективность.

Для цитирования: Пекуровский Д.А. Социально-экономическое развитие сельских территорий Республики Крым. Аграрная наука. 2020; 341 (9): 111–114.

<https://doi.org/10.32634/0869-8155-2020-341-9-111-114>**Конфликт интересов отсутствует****Dmitry A. Pekurovsky**

Russian Academy of Agro-Industrial Complex Staffing, Russia, Moscow, Orenburgskaya st., 15-b, 111621

Key words: rural territories, region of the Russian Federation, sustainable development, socio-economic problems, Republic of Crimea, agriculture, subsidies, mortgage.

For citation: Pekurovsky D.A. Socio-economic development of rural areas of the Republic of Crimea. Agrarian Science. 2020; 341 (9): 111–114. (In Russ.)

<https://doi.org/10.32634/0869-8155-2020-341-9-111-114>**There is no conflict of interests**

Социально-экономическое развитие сельских территорий Республики Крым

РЕЗЮМЕ

Рассмотрены социально-экономический дискурс по развитию сельских территорий в новом субъекте Российской Федерации — Республике Крым. Приведены статистические данные о ходе реализации государственной программы по развитию сельских территорий, выделен социально-экономический аспект в Республике Крым.

Автором акцентировано внимание на отсутствие государственной поддержки села Крыма в украинский период, определены проблемы, которые мешают дальнейшему устойчивому развитию сельских территорий региона, предложены пути их решения.

Socio-economic development of rural areas of the Republic of Crimea

ABSTRACT

The socio-economic discourse on rural development in the new subject of the Russian Federation — the Republic of Crimea is considered. Statistical data on the implementation of the state program for the development of rural areas are presented, and the socio-economic aspect in the Republic of Crimea is highlighted.

The author focuses on the lack of state support for Crimean villages in the Ukrainian period, identifies problems that hinder the further sustainable development of rural areas in the region, and suggests ways to solve them.

Поступила: 10 сентября
После доработки: 8 сентября
Принята к публикации: 10 сентября

Received: 10 september
Revised: 8 september
Accepted: 10 september

Введение

Вопрос социально-экономического развития сельских территорий в новом субъекте Российской Федерации, Республике Крым, стоит довольно остро с момента вхождения региона в состав страны. В украинский период проблемы Крыма, которые затрагивали жизнь граждан на селе, практически не решались.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью рассмотрения социально-экономического положения сельских территорий в Республике Крым, выявления актуальных проблем и поиска путей их преодоления.

При написании статьи были использованы труды отечественных авторов, это в частности: А.Н. Бугара, М.В. Павловой и С.С. Чернова, а также нормы действующего законодательства России и статистические данные государственных органов власти.

Современный этап развития российского государства характеризуется теми задачами, которые поставил Президент России В.В. Путин и Правительство Российской Федерации, когда в условиях мировой экономической нестабильности и действующих санкций ряда стран Запада приоритетное значение имеет вопрос импортозамещения (в сфере продовольствия), задачи обеспечения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства страны.

Следует отметить, что данные цели не могут быть достигнуты без качественного социально-экономического развития жизни людей, которые проживают в сельской местности. В этой связи государство прямо заинтересовано в устойчивом экономическом развитии аграрного сектора регионов страны.

В настоящее время на территории Российской Федерации реализуется Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», которая заменила собой в 2019 году [2] федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», а в дополнение к ней на региональном уровне Советом Министров Республики Крым была принята государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. [3]

Как было отмечено выше, мероприятия новой государственной программы включают в себя:

- сохранение доли сельского населения на уровне не менее 25,1% от общего количества граждан России;
- довести соотношение среднемесячного дохода у сельского и городского населения до 75,5%, что составит 4/5 от заработка средней городской семьи;
- благоустройство жилых помещений в сёлах и деревнях до 43,2% от общей площади;
- повсеместное развитие доступного жилья, качественной и своевременной медицинской помощи, образования и развития инфраструктуры.

В результате реализации государственной программы изменения затронут порядка 37 миллионов человек, а средства, выделенные на реализацию мероприятий, составляют 1 трлн. 491 млрд рублей.

Таким образом, необходимо отметить, что благодаря разработанным и осуществляемым мероприятиям ситуация в сельском хозяйстве и с поддержкой граждан, проживающих на селе с помощью социально-экономических мер, будет приносить ощутимые результаты.

Отметим, что в Республике Крым аграрный сектор, наряду с туристическим кластером, является ключевым в финансово-экономическом плане, поэтому проблем-

ные вопросы в развитии сельских территорий государство в лице региональных властей будет решать в приоритетном порядке.

Методика

Анализируя социальные и экономические особенности сельских территорий, мы считаем, что их следует объединить в следующие группы:

1. Производственно-ресурсные характеристики:
 - материально-техническое обеспечение аграрного производства;
 - многоукладность сельской экономики;
 - занятость сельского населения и условия жизни и труда;
 - уровень производительности и оплаты труда;
 - земельные, водные, лесные и сырьевые ресурсы, а также природно-климатические условия.
2. Инновационно-интеллектуальный:
 - наличие научно-технических разработок;
 - наличие развитых информационных систем;
 - кадровый интеллектуальный капитал.
3. Финансово-экономические характеристики:
 - бюджетные ассигнования и наличие прямых инвестиций;
 - уровень налогообложения;
 - наличие доступного банковского кредитования;
 - страхование рисков.
4. Государственное правовое регулирование:
 - законодательно-нормативное обеспечение на федеральном, региональном и местном уровне;
 - региональное и местное самоуправление, в том числе поддержка инициатив граждан республиканскими органами власти.

Согласно статистическим данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым, участниками федеральной целевой программы стали 1024 населённых пунктов (сёл) республики, для которых критерием включения в программу является запуск на территории сельских поселений инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса. [7]

Рассматривая мероприятия государственной программы подробнее, отметим такую первоочередную меру поддержки граждан, как улучшение жилищных условий. Ипотека для жителей сельской местности подразумевает выдачу кредитов на льготных основаниях всем, кто хочет приобрести готовое жилье или построить новый дом в сельской местности. Под какой именно процент будут выдаваться кредиты, под 1% или 3%, зависит от желания местных властей принять участие в программе. Однако ставка не должна будет превышать 3% — разницу с их собственными программами ипотечного кредитования банкам покрывает государство.

Отметим, что ещё до принятия программы Минсельхоз России предлагал выдавать ипотеку под 1%, однако было решено, что процентная ставка будет рассчитываться индивидуально для каждого региона, то есть если регион возьмёт на себя субсидирование разницы.

Немаловажными являются и мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию социальной и инженерной инфраструктуры, сюда включена и реконструкция сетей газопроводов и электроснабжения, строительство и ремонт школ и детских садов, домов культуры и фельдшерско-акушерских пунктов.

В этой связи государство берёт на себя основную часть расходов и готово софинансировать социально важные проекты в размере до 90% от стоимости, при

этом собственники объекта вносят всего лишь 10% от его стоимости. [5, 1–3]

Анализируя ход выполнения государственной программы по устойчивому развитию сельских территорий, можно увидеть, что в 2015 году Минсельхозом Крыма было освоено 40 млн руб., из которых 38 млн руб. — средства федерального бюджета и 2 млн руб. — республиканского. Указанные средства были направлены на улучшение жилищных условий 40 семей, куда входят и 28 молодых специалистов.

Кроме того, с 2015 года запущена и реализуется программа развития малых форм хозяйствования, предусматривающая финансовую помощь для начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств (К(Ф)Х). Такие гранты в период с 2015–2020 годов получили 250 крымских фермеров, которые начинают реализацию проектов в сфере сельского хозяйства. Направления деятельности начинающих фермеров различны: от выращивания овощей и фруктов до производства молока и мясной продукции. Также важная роль отведена развитию виноградарства и садоводства, которое в украинский период практически не развивалось.

Особо актуальна и такая мера поддержки, как «Агрокстарт», цель которой заключается в помощи жителям села на создание сельхозпредприятия. В частности, на реализацию программы в 2020 году предусмотрено 39 млн рублей, учитывая то, что «Агрокстарт» предоставляет возможность получения до 3 млн рублей на развитие сельхозпредприятия, или до 4 млн рублей, если хозяйство будет развиваться в составе кооператива.

Отметим, что данные средства будут предоставлены на условии софинансирования, при этом фермер должен рассчитать, в соответствии со своим бизнес-планом, сколько денег ему необходимо на создание и развитие хозяйства: не более 90% от этой суммы (без учёта НДС и транспортных расходов) предоставит государство и не менее 10% — это собственные средства.

Следует отметить, что в настоящее время число заявок от жителей сельских территорий стремительно растёт по сравнению с 2014 годом, что доказывает эффективность и необходимость реализуемой государственной программы по социально-экономическому развитию сельских территорий. Поддержка развития сельских территорий для Республики Крым абсолютно уникальное и новое явление с социально-экономической точки зрения, так как на Украине на государственном уровне она отсутствовала.

Характеризуя социально-экономическое комплексное развитие сельских территорий в Республике Крым на 2020 год, следует отметить реализацию государственной программы на 95%. В частности, на реализацию мероприятий программы распределена субсидия в объёме 160,7 млн рублей по благоустройству сельских территорий — 150,9 млн рублей, которая включает реализацию 221 проекта в 14 районах и двух городских округах республики. [5, 1–3]

Также важно отметить, что 14.08.2020 года Минсельхоз России вышел с предложением о продлении госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» до 2030 года. Об этом шла речь на Всероссийском совещании по вопросам реализации госпрограммы под руководством Министра сельского хозяйства России Д.Н. Патрушева.

В ходе мероприятия министр подчеркнул, что процесс масштабных перемен с текущего года затронул сотни сельских территорий в нашей стране. «В 2020

году реализуются 132 проекта, включающие строительство, ремонт и реконструкцию социальных объектов и инфраструктуры, благоустройство территорий, закупку транспорта и многое другое. По сути, госпрограмма является значительным шагом в глобальном развитии российского села, где проживает четверть населения нашей страны». [9]

Министр сельского хозяйства Российской Федерации также напомнил, что в основу разработки госпрограммы были заложены результаты проведённой Минсельхозом оценки текущего состояния всех сельских территорий России по основным направлениям, определяющим уровень комфорта жизни граждан.

Результаты

Таким образом, следует отметить, что в сложившихся сегодня условиях начинают формироваться новые тенденции, влияющие на экономику сельских территорий. Кроме того, из-за пандемии коронавирусной инфекции и массового перехода на дистанционный режим работы городское население всё чаще стало задумываться о переезде в сельскую местность. Поэтому очень важно, что даже несмотря на непростую ситуацию в экономике, инструменты госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» подтверждают свою эффективность.

Особо следует отметить заявленную регионами России (в том числе и Крымом) потребность в финансировании мероприятий на 2020 год, которая составила более 140 млрд рублей — что почти в 6 раз выше доведённого объёма финансирования.

Отдельно необходимо отметить популярность как среди сельского, так и городского населения одного из ключевых инструментов Госпрограммы — льготной сельской ипотеки, которой уже воспользовались свыше 15,6 тыс. заёмщиков в 80 субъектах Российской Федерации, а объём выданных кредитов составляет свыше 27 млрд рублей, учитывая, что заявок в банки поступило на сумму более 215 млрд рублей от более чем 100 тысяч человек.

Вместе с тем, социальные факторы можно определить, как доминирующие в формировании устойчивого развития сельской среды, а экономическая составляющая рассматривается как инструмент достижения поставленных целевых ориентиров развития сельских территорий и аграрной сферы.

Исследуя проблемы сельских территорий, необходимо отметить, что комплексный прогресс должен предусматривать развитие всех функций сельских территорий, в частности социально-экономической, демографической и производственной, а также историко-культурной, природоохранной и рекреационной, финансовой и управленческой.

Одной из существенных проблем современного состояния сельских территорий является отсутствие социальных стандартов, норм проживания и труда сельского населения. Намечившиеся в последние годы позитивные сдвиги в сельскохозяйственном производстве региона не смогли в полной мере решить проблему социально-экономического развития сельских территорий Республики Крым.

В частности, производство сельскохозяйственной продукции, её переработка не обеспечивают потребности населения региона в качественных продуктах питания.

Острейшими проблемами остаются отсутствие экономического интереса в проживании и работе в сельской местности, мотивации к труду, наличие без-

работицы, трудовая миграция. Ухудшается техногенно-экологическая безопасность региона, медленно снижается количество неорганизованных свалок бытовых и промышленных отходов. [6, 170]

Основные проблемы социально-экономического развития сельских территорий можно систематизировать и сгруппировать следующим образом:

- естественные (формируются в результате влияния неблагоприятных природно-климатических условий ведения агропромышленного производства);
- антропогенные (формируются как результат небрежной хозяйственной деятельности сельского населения);
- экономические (сдерживают процессы оптимизации ведения сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий);
- социальные (включают неблагоприятные социально-демографические процессы и явления, которые определяют уровень жизни сельского населения). [4, 14–16]

Улучшение социального и экономического положения на селе требует осуществление комплексных преобразований в аграрной сфере региона. Региональные органы власти в значительной степени формируют системы устойчивого развития сельских территорий. В этой связи приоритетная роль в социально-экономическом развитии сельских территорий должна отводиться непосредственно сельскому населению, сельским общинам, органам местного самоуправления, общественным структурам и объединениям на основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1].

Сельские общественные организации должны представлять и защищать свои законные интересы в государственных и общественных органах; получать от органов государственной власти и управления и органов местного самоуправления информацию, необходимую для реализации своих целей и задач; вносить предложения к органам власти и управления; распространять информацию и пропагандировать свои идеи и цели. Это ведущая роль общественных структур в восстановлении и развитии сельских территорий региона.

Выводы

На основании выполненного исследования можно сделать следующие выводы:

ЛИТЕРАТУРА:

1. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 [Federal Law No. 131-FZ "On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" dated 06.10.2003 (In Russ.)]
2. Постановление Правительства Российской Федерации № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» от 31.05.2019 [Decree of the Government of the Russian Federation No. 696 "On approval of the state program of the Russian Federation" Integrated development of rural areas "dated May 31, 2019 (In Russ.)]
3. Постановление Совета Министров Республики Крым № 423 об утверждении «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы» от 29.10.2014 [Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Crimea No. 423 on the approval of the "State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets of the Republic of Crimea for 2015-2017" dated October 29, 2014 (In Russ.)]

1. Создание условий устойчивого развития сельских территорий региона является одной из важнейших стратегических целей государственной политики.

2. Реализация государственных мер по улучшению социального развития села Республики Крым обеспечит рост объемов жилищного строительства и обустройство сельских поселений, улучшение качества образовательных и медицинских услуг.

3. Объединение государственных, региональных, местных органов власти и непосредственно сельского населения в решении актуальных проблем сельских территорий позволит преодолеть кризисные явления в сельском хозяйстве.

В заключение следует отметить, что устойчивое развитие сельских территорий во многом зависит от региональной специфики: отраслевой специализации, инфраструктуры, финансовой устойчивости региона.

Для развития регионов с приоритетной аграрной составляющей важную роль играет природно-климатический фактор. Его рациональное использование в целях сельскохозяйственного производства возможно только при условии эффективного функционирования производственных факторов ресурсного обеспечения: земельных угодий, трудовых ресурсов, основных и оборотных фондов.

От оптимального сочетания всех элементов ресурсного обеспечения зависит инвестиционная привлекательность сельской территории, конкурентоспособность аграрного производства, развитие рекреационных зон.

Важное место в развитии сельских территорий занимают внутренние факторы, действие которых проявляется достаточно остро на муниципальном уровне, где непосредственно осуществляется сельскохозяйственное производство, формируются условия развития сельских территорий и закладывается основа продовольственной безопасности страны. Главным внутренним фактором является повышение конкурентоспособности сельской территории и её аграрного сектора как одного из главных условий роста качества жизни населения.

С этой целью необходимо развивать приоритетные отрасли экономики, усиливать диверсификацию социальной направленности экономической деятельности села, содействовать развитию малого бизнеса, фермерских и личных подсобных хозяйств.

4. Бугара А.Н. Социально-экономические аспекты развития сельских территорий Республики Крым — «Инновационная наука» — № 8, 2015, стр.14-16 [Bugara A.N. Socio-economic aspects of the development of rural areas of the Republic of Crimea — "Innovative Science" — No. 8, 2015, pp. 14-16 (In Russ.)]

5. Павлова М.В. Развитие сельских территорий в Крыму продолжается — «Агромир» — № 21 от 02.06.2020, стр.1-3 [Pavlova M.V. The development of rural areas in Crimea continues — "Agromir" — No. 21 dated 02.06.2020, p. 1-3 (In Russ.)]

6. Проблемы и перспективы развития АПК и сельских территорий: монография. /Под ред. С.С. Чернова. — Новосибирск, 2015, стр.170 [Problems and prospects of development of the agro-industrial complex and rural territories: monograph. / Ed. S.S. Chernov. — Novosibirsk, 2015, p. 170 (In Russ.)]

7. Управление Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым [Department of the Federal State Statistics Service for the Republic of Crimea (In Russ.)] URL <https://crimea.gks.ru/folder/27547>

8. Выступление Министра сельского хозяйства Д. Патрушева [Speech by the Minister of Agriculture D. Patrushev (In Russ.)] URL <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-regulirovaniya-rynkov-apk/videos/dmitriy-patrushev-vystupil-na-pravitelstvennom-chase-v-gosudarstvennoy-dume/>