

УДК 332.1

<https://doi.org/10.32634/0869-8155-2020-343-11-137-137>

Краткий обзор/Brief review

**Монастырева О.П.,
Терютина М.М.***ФГБОУ ВО Арктический ГАТУ Республика Саха
(Якутия) г. Якутск, Сергеляхское ш. 3 км, д.3.***Ключевые слова:** административно-территориальный состав, инфраструктура производства, малые поселения, сельское расселение, сельскохозяйственное производство, Чурапчинский улус, Якутия**Для цитирования:** Монастырева О.П., Терютина М.М. Малочисленные сельские поселения Якутии: состояние и проблемы развития. *Аграрная наука.* 2020; 343 (11): 137–139.<https://doi.org/10.32634/0869-8155-2020-343-11-137-139>**Конфликт интересов отсутствует****Olga P. Monastireva,
Marianna M. Teryutina***FGBOU VO Arctic GATU Republic of Sakha
(Yakutia) Yakutsk, Sergelyakhskoe highway. 3
km. 3.***Key words:** administrative-territorial structure, production infrastructure, small settlements, rural settlement, agricultural production, Churapchinsky ulus, Yakutia**For citation:** Monastireva O.P., Teryutina M.M. Small rural settlements of Yakutia: state and development problems. *Agrarian Science.* 2020; 343 (11): 137–139. (In Russ.)<https://doi.org/10.32634/0869-8155-2020-343-11-137-139>**There is no conflict of interests**

Малочисленные сельские поселения Якутии: состояние и проблемы развития

РЕЗЮМЕ

В данной статье автор рассматривает состояние и различные проблемы развития, с которыми сталкиваются малые населенные пункты, жизнедеятельность и само существование которых полностью зависит от сельскохозяйственного производства. Данная проблематика не является модной и широко распространенной в научной среде, но вместе с тем является очень актуальной для российских реалий. Свое исследование автор проводит на материале села Огусур (Тейя) Сыланского наслега Чурапчинского улуса Республики Саха (Якутия). Это очень малонаселенный населенный пункт, находящийся в центральной части республики. Вместе с тем, все проблемы, которые приходится решать жителям данного села, являются типичными для многих в самом большом по территории регионе Российской Федерации. Дальнейшее социально-экономическое развитие такого рода поселений всегда выглядело проблематичным, а в связи переходом на рыночные рельсы экономики нашей страны само их существование ставится под вопрос. Но для людей, испокон веков живущих на этих землях, это единственное самое благодатное и желанное место, которое они не променяют ни на какое. С точки зрения автора, при создании определенных условий, прежде всего, обустройстве их доступности, эти суровые края могут оказаться привлекательными для молодых семей. События последних месяцев показывают, что со временем такие места на российском Дальнем Востоке, где обширные территории до сих пор остаются малонаселенными, могут оказаться очень перспективными для жизни россиян и воспитания подрастающего поколения на экологически чистых и раздольных землях.

Small rural settlements of Yakutia: state and development problems

ABSTRACT

In this article, the author examines the state and various development problems faced by small settlements, whose livelihoods and very existence are completely dependent on agricultural production. This issue is not fashionable and widespread in the scientific community, but at the same time, it is very relevant for Russian realities. The author conducts his research on the material of the village Ogusur (Teya) of the Syl Nasleg of the Churapchinsky ulus of the Republic of Sakha (Yakutia). This is a very sparsely populated locality located in the Central part of the Republic. At the same time, all the problems that the residents of this village have to solve are typical for many in the largest region of the Russian Federation. Further socio-economic development of such settlements has always looked problematic, and in connection with the transition to the market economy of our country, their very existence is called into question. But for people who have lived on these lands for centuries, this is the only most fertile and desirable place that they will not exchange for any. From the author's point of view, when certain conditions are created, first of all, the arrangement of their accessibility, these harsh regions can be attractive for young families. The events of recent months show that over time, such places in the Russian far East, where vast territories still remain sparsely populated, may prove very promising for the life of Russians and the upbringing of the younger generation on ecologically clean and free lands.

Поступила: 30.09.
После доработки: 23.11.
Принята к публикации: 10 сентября

Received: 30.09.
Revised: 23.11.
Accepted: 10 september

Введение

Приступая к рассмотрению основных вопросов и проблем, следует отметить, что структура сельского расселения в Республике Саха (Якутия) связана с историей заселения, типом хозяйственного использования территории и природно-климатическими условиями. Сельские поселения были образованы в период коллективизации, культурного подъема сельского хозяйства. Заселение населения на постоянные места было связано с образованием автономной республики 1922 году.

По состоянию на 1 января 2017 года административно-территориальный состав Республики Саха (Якутия) состоит из: городов республиканского подчинения — 4, городов улусного (районного) подчинения — 8, поселков городского типа — 42, сел (сельских населенных пунктов) — 582 единиц. С переходом на местное самоуправление в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" образованы и функционируют в республике 2 городских округа, 34 муниципальных улусов (районов), 48 городских поселений, 361 сельских поселений.

Чурапчинский улус (район) был образован 25 марта 1930 году. Муниципально-территориальное устройство Чурапчинского улуса (район) состоит из 17 муниципальных образований со статусом сельских поселений. Всего имеется 30 населенных пунктов. Численность населения составляет по состоянию на декабрь 2019 года 21058 человек. Основной экономической деятельностью является сельское хозяйство (мясо-молочное скотоводство, мясное табунное коневодство, звероводство). Незначительное выращивание зерновых культур, картофеля, овощей.

Методика исследования указанной проблемы потребовала использования определенного количества статистических данных и сравнить их в пространственно-временных параметрах. В теоретическом отношении эти вопросы рассматривались, хоть и не так широко, в научном российском сообществе. Исследователи указывают, что проблемы малых поселений в России сходны между собой: им свойственна ресурсно-сырьевая ограниченность, узость возможности экономической диверсификации, неразвитость сферы услуг, старение населения, высокий уровень безработицы.

Однако малые населенные пункты в Якутии имеют свою специфику, без рассмотрения которых в историческом аспекте невозможно будет понять всю актуальность и остроту проблематики.

Основная часть нашего исследования включает рассмотрение социально-экономической характеристики конкретно взятого поселения в Якутии. Сыланский наслег Чурапчинского улуса Республики Саха (Якутия), являясь административным центром, включает 5 насе-

ленных пунктов: с. Усун-Кюель, с. Бэрэ, с. Дярла, с. Огусур, с. Улахан-Кюель. Из них пять населенных пунктов являются малыми. Типология сельских поселений по числу жителей (людности) связана с производственными функциями поселений и типом расселения с историей конкретного населенного пункта и его экономико-географическим положением. В период советского устройства в малых поселениях Сыланского наслега располагались отделения сельскохозяйственного производства совхоза «Чурапчинский», фермы по выращиванию скота, лошадей. Население было занято в производстве сельского хозяйства и в обслуживающих инфраструктурах в сферах образования, здравоохранения, культуры, торговли.

С переходом на рыночные отношения, в 1992 году Чурапчинский улус первым в республике, в том числе Сыланский наслег в районе, расформировал совхоз, пошел по пути создания коллективных и индивидуальных крестьянских хозяйств. Экономический спад сельскохозяйственного производства, появление безработных с закрытием и сокращением численности работников обслуживающих и социальных объектов стали причиной переселения молодого населения в районный центр и в город.

Характеристика нынешней ситуации малых поселений Сыланского наслега представлены в таблицах.

Сельское поселение Огусур (Тея) является вторым крупным по численности и наличию земли сельскохозяйственного назначения (1615 га) из малых поселений по Сыланскому наслегу. Численность населения по состоянию на 1 января 2020 года уменьшилось на 16 человек по сравнению с 2004 годом. Из 112 проживающих 46% составляют мужчины, или 52 чел., женщины — 54%. Пенсионеров — 30, из них 13 — работающие пенсионеры в социальной сфере. Численность детей дошкольного возраста — 9, школьного возраста от 7–17 лет — 26. Численность трудоспособного населения — 64 человека. Причиной такого положения является переезд трудоспособного населения в районный центр и в город для трудоустройства и на обучение детей школьного возраста.

Материально-техническое состояние социальных объектов неудовлетворительное: детский сад, начальная школа, находятся в аварийном состоянии. Объект культуры вовсе отсутствует после сноса старого здания 60-х годов. Построенный в 2012 году multifunctional объект, где должны были функционировать все социальные объекты: школа-сад, объект культуры и спорта, ФАП — не введен в эксплуатацию из-за отсутствия технической возможности к подключению сетям теплоснабжения и бюджетных средств на содержание объекта. Магазин потребительской кооперации по продаже товаров повседневного спроса закрыт в связи с нерентабельностью его содержания. Население вынуж-

Таблица 1. Численность населения и подворных хозяйств

Table 1. Population and household farms

Населенные пункты	Численность населения			Отклонение 2004 г. к 2020 г.	Численность хозяйств (подворных)			Отклонение 2007 года к 2020 году
	2003 год	2004 год	2020 год		2003 год	2004 год	2020 год	
с. Бэрэ	53	58	62	- 4	18	26	26	0
с. Дярла	3	3	6	3	1	1	1	0
с. Огусур (Тея)	134	128	112	-16	39	42	40	- 2
с. Улахан-Кюель	127	154	153	- 1	36	47	46	- 1

дено ездить за продуктами питания, хлебом и другими хозяйственными товарами в центр наслега либо в районный центр, находящийся в 15 км от села. Ближайшая заправочная станция находится в центре наслега — с. Усун-Кюель в 15 км от села. Отсутствует сеть мобильной связи, интернет, что тоже является причиной спада интереса молодежи оставаться жить в селе. С центром наслега связывает грунтовая дорога, которая в весенне-осеннее половодье становится непроездимой.

Тем не менее по состоянию на 1 января 2020 года производством продукции сельского хозяйства занимаются 16 единиц ЛПХ (личное подсобное хозяйство), 7 КФХ (крестьянско-фермерское хозяйство), где трудятся 26 человек. Функционирует с мая по сентябрь маслоцех по приемке и переработке молока, где заняты 3 человека. По программе благоустройства введена в эксплуатацию центральная котельная, отапливаемая углем, к которой подключены 30 жилых домов из 38. Трудоустроены в ЖКХ 4 человека. Функционирует школа-сад с численностью работников педагогического состава из 5 человек, где обучаются 4 детей школьного и 4 детей дошкольного возраста. В ФАП работают фельдшер и технический работник. В селе предусмотрены штат и заняты ветеринар, работник культуры, специалист администрации МО «Сыланский наслег». С преобразованием путем слияния начальной школы и детского сада в МДОУ школа-сад были сокращены 5 штатных единиц.

Численность поголовья сельскохозяйственных животных составляет 187 голов КРС и 116 голов лошадей. По сравнению с 2004 годом поголовье КРС уменьшилось на 292 головы (больше половины), поголовье лошадей — на 93 головы.

На уменьшение поголовья сельскохозяйственных животных повлияла засушливая погода и старческий

Таблица 2. Показатели поголовья сельскохозяйственных животных

Table 2. Indicators of livestock of farm animals

Показатели	Единица измерения	2004 год	2020 год	Рост, снижение в 2020 году к 2004 году
Численность КРС	голов	459	167	- 292
в т.ч. коров	голов	179	60	- 119
Численность лошадей	голов	209	116	- 93
в т.ч. кобыл	голов	129	73	- 56

возраст населения. В летнее время в поселение приезжает много детей и людей к родным и близким, отдохнуть и пожить в чистой природе, помогать на сенокосе, собирать ягоды.

Хотя в соответствии с градостроительным планом строительство социальных объектов предусматривается в поселениях, где проживают свыше 1000 человек, стоит задуматься о возобновлении и развитии малых поселений, как с. Огусур (Тя).

Заключение и выводы напрашиваются сами собой и напрямую выводятся из нашего исследования: чтобы малые поселения были привлекаемыми для жизни молодых семей, стоит задуматься о строительстве дороги с твердым покрытием, решении проблемы охвата мобильной и интернет-связью, что стало необходимостью в период пандемии COVID-19. Дорога может решить вопрос обучения детей после окончания начальных классов в центре наслега без отрыва от дома, семьи, если организовать перевозку детей школьным автобусом. Также может решить вопрос увеличение объемов сельскохозяйственной продукции и его сбыта. Эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения потребует от администрации определенных затрат на финансово-экономическое исследование конкретно взятого поселения, но избежать их не удастся — только точный расчет может оказаться тем спасательным кругом, который спасет российские малые поселения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
2. СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».
3. Целевая программа "Программа социально-экономического развития муниципального образования Чурапчинский улус (район) РС (Я) на 2004-2007 годы".
4. МЦП «Социально-экономического развития муниципального образования «Сыланский наслег» Чурапчинского улуса (района) Республики Саха (Якутия) на 2013-2017 годы».
5. Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия), Статистический бюллетень № 15/28, «Выполнение установленных Правительством Республики Саха (Якутия) объемов производства важнейших видов продукции, за январь-декабрь 2019 года».

ОБ АВТОРЕ:

Ольга Петровна Монастырева, старший преподаватель кафедры отраслевой экономики и управления экономического факультета
Марианна Михайловна Терютина, доцент, кандидат экономических наук

REFERENCES

1. Federal Law of 06.10.2003 N 131-FZ (as amended on 20.07.2020) "On the General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation".
2. SNiP 2.07.01-89 "Urban planning. Planning and development of urban and rural settlements."
3. Target programs: "The program of socio-economic development of the municipality Churapchinsky ulus (district) RS (Y) for 2004-2007."
4. ICP "Socio-economic development of municipal development of the municipal formation" Sylansky nasleg "of the Churapchinsky ulus (district) of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2013-2017".
5. Federal State Statistics Service. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Republic of Sakha (Yakutia), Statistical Bulletin No. 15/28, "Fulfillment of the production volumes of the most important types of products established by the Government of the Republic of Sakha (Yakutia) for January-December 2019".

ABOUT THE AUTHOR:

Olga P. Monastayeva, Senior Lecturer, Department of Industrial Economics and Management, Faculty of Economics
Marianna Mikhailovna Teryutina, Associate Professor, Candidate of Economic Sciences