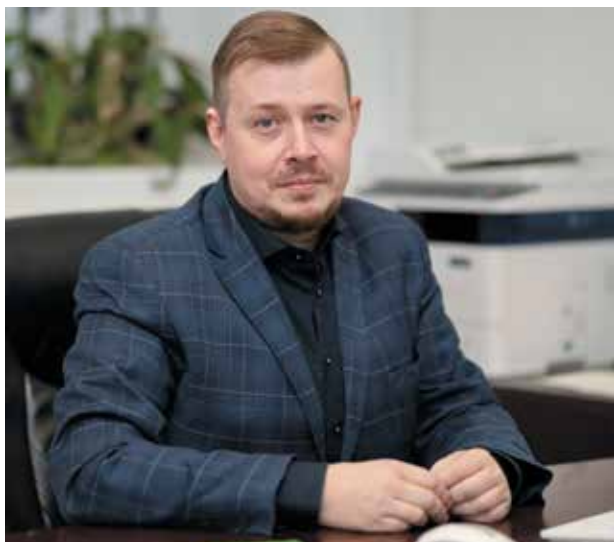


АЛЕКСАНДР ИСАЕВ: «ПРОИЗВОДИТЕЛИ ВЕТЕРИНАРНЫХ ПРЕПАРАТОВ ВПРАВЕ РАССЧИТЫВАТЬ НА ГОСПОДДЕРЖКУ»



Ветеринарным врачам все чаще приходится сталкиваться с вызовами, связанными с распространением новых особо опасных и коммерчески значимых заболеваний животных. Ряд инфекций проявляет себя впервые, вспышки происходят внезапно, поэтому действовать следует быстро, но эффективно. О том, как меняется работа ветеринарных врачей в этих условиях, как совершенствуется законодательная и нормативная база в сфере ветеринарии, АН рассказал исполнительный директор Ассоциации содействия развитию ветеринарного дела «Национальная ветеринарная ассоциация» Александр Исаев.

Александр Андреевич, ветеринарным службам, ветеринарным врачам сегодня приходится работать в непростой ситуации, связанной с глобальным распространением ряда опасных заболеваний животных. Как вы ее оцениваете?

Ситуация, действительно, непростая. И влияет она не только на здоровье животных, но и человека. Чтобы было понятно, приведу несколько цифр, основанных на данных МЭБ, ФАО и ВОЗ. В настоящее время идентифицировано свыше 600 видов живых патогенов — возбудителей заразных болезней продуктивных животных; у домашних плотоядных их около 400; у человека — более 1400, из них 60 процентов имеют зоогенное происхождение! При этом около трех сотен заразных болезней относятся к категории новых внезапных и возвращающихся опасных инфекций. Считаю, что на ветеринарных специалистов, на ветеринарные службы ложится особая ответственность. Причиной же возникновения новых (эмерджентных) инфекций всех категорий и их проникновения и укоренения в новых территориально-природных комплексах, как правило, становится международная торговля и активные связи между странами. Не случайно рекомендациями ВОЗ и ФАО выделяются нетрадиционные категории инфекций — болезни, связанные с перемещением и торговлей, с особенностями местной культуры и переработки продуктов животного происхождения.

Какие меры предпринимаются в России, чтобы обеспечить эффективную борьбу с этими заболеваниями?

Стратегия защиты животных от особо опасных болезней в нашей стране, прежде всего, включает в себя вакцинацию, карантинирование больных животных, а в ряде случаев — их убой и утилизацию. Отмечу, что система локализации и ликвидации внезапно-го заболевания должна реагировать быстро, поэтому в

ней задействованы самые рациональные методы срочной передачи информации, незамедлительного отбора проб и экстренной диагностики.

Расскажите об участии Национальной ветеринарной ассоциации в этом процессе.

Совместно с ветеринарными службами страны мы разработали проект типового эмерджентного плана для оперативного реагирования. Он предусматривает мобилизацию сил и средств на проведение мероприятий по ликвидации очага эмерджентной инфекции с учетом соблюдения принципов оперативности, общегосударственной направленности, обязательности, единоначальной подчиненности, научной обоснованности и непрерывности. По таким планам работают ветеринарные службы субъектов Российской Федерации в рамках действия противоэпизоотических комиссий регионов.

Какие, на ваш взгляд, причины в первую очередь способствуют распространению очагов заболеваний животных?

Самой серьезной угрозой по-прежнему остается сокращение ареалов обитания дикой фауны. Зачастую оно вызвано расширением площадей под сельскохозяйственные угодья. Дикие животные стали выходить в населенные пункты в поисках легкодоступной пищи и становятся источниками особо опасных инфекций, например, бешенства.

Что надо предпринимать в таких случаях?

Главное в купировании эпизоотии — это разрыв эпизоотической цепи. К сожалению, сегодня многие болезни, связанные с дикой фауной, распространяются по территориям вместе с неконтролируемым распространением полигонов твердых бытовых и ком-

мунальных отходов. Что плохо, контроль за ними осуществляется ведомствами, не имеющими отношения к ветеринарии. Зачастую эти полномочия выполняют муниципальные образования. Циркуляция возбудителя той или иной инфекции в дикой природе создает опасность заражения сельскохозяйственных продуктивных животных, особенно при наличии общих пастбищ и водопоев. Проблему необходимо решать комплексно с применением мониторинговых исследований не только на уровне Россельхознадзора и Минсельхоза России, но и Минприроды как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В настоящее время ведется активная работа по совершенствованию законодательных и нормативно-правовых документов в сфере ветеринарии. Какое участие в этом принимала ваша Ассоциация?

Перечень нормативных документов и законопроектов, с которыми мы работаем, очень объемный. Он займет более трех страниц печатного текста. Рассмотрены, например, проект Положения о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), проект Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации лекарственных средств для ветеринарного применения и другие. Ряд проектов, куда мы внесли предложения и поправки, затрагивает существенные изменения ветеринарных правил. В частности, могу отметить проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу предупреждения распространения антимикробной резистентности», приказ Министерства сельского хозяйства России «Об утверждении ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней». Другие внесенные нами поправки затрагивают ветеринарные правила, относящиеся к борьбе с ящуром, лейкозом крупного рогатого скота, оспой овец и коз, заразным узелковым дерматитом крупного рогатого скота, а также проведение ветеринарно-санитарной экспертизы.



По всем проектам подготовлены и направлены замечания и предложения. Документы размещены на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru/> — прим. ред.). Были проведены также встречи с представителями разработчиков.

Целесообразно ли при этом ужесточение административной ответственности за нарушения в сфере ветеринарии?

Существующие штрафы невелики, и они не являются преградой для нарушителей. Но законопроект об усилении ответственности в сфере ветеринарии внесен Правительством России в Госдуму и находится на рассмотрении. В обновленной редакции Кодекса об административных правонарушениях предлагается, чтобы сельхозпредприятие, не сообщившее о массовом заболевании или падеже животных, могло быть оштрафовано на 150 тысяч рублей. Это максимальная сумма штрафа для юрлиц. Ее предлагается налагать за сокрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных. В ныне действующем Кодексе максимальная санкция составляет 100 тысяч рублей. За те же действия, но во время карантина, для предприятий-нарушителей предлагается увеличить штраф до 200 тысяч рублей. Проект предусматривает наказание за повторные нарушения правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил. В действующем Кодексе такой санкции нет. Согласен с позицией Комитета Госдумы по аграрным вопросам, который дал заключение о том, что принятие законопроекта будет способствовать снижению рисков возникновения заразных болезней животных, стабилизации эпизоотической обстановки по заразным болезням животных, снижению ущерба при возникновении очагов заразных болезней животных.

Вы отметили важность принятия новых ветеринарных правил, касающихся борьбы с АЧС. Почему вы так считаете, и что в них, на ваш взгляд, является самым важным?

В 2020 году было зафиксировано 280 неблагополучных пунктов по АЧС, в 2021 году, по данным на конец января, — 11. Их них 5 — среди диких, 6 — среди домашних свиней. В целях профилактики вспышек заболевания были ужесточены условия содержания свиней. Если в предыдущих правилах (приказ Минсельхоза России № 213) безвыгульное содержание



свиней требовалось только в случае вспышки АЧС, то теперь необходимо постоянно содержать свиней «без выпаса и без доступа к животным других видов». Введена обязательная 30-минутная термическая обработка предназначенных для кормления свиней пищевых отходов. Такая мера поможет снизить вероятность распространения инфекции через корма.

Одним из факторов распространения заболевания зачастую становится несвоевременность принятия мер. Новыми ветправилами при объявлении карантина отводится не более семи календарных дней для изъятия свиней и продукции свиноводства в эпизоотическом очаге. Причем процедура должна проходить под контролем специалистов госветслужбы. Новый документ устанавливает сроки карантина по АЧС: «Отмена карантина осуществляется после проведения мероприятий, предусмотренных настоящими правилами, но не ранее чем через 30 календарных дней после уничтожения свиней или диких кабанов в эпизоотическом очаге и убой свиней в угрожаемой зоне». В прежних ветеринарных правилах срок действия ограничительных мер регламентирован не был.

Ваша Ассоциация вышла с инициативой выделения производства ветеринарных препаратов в отдельную отрасль и включения его в общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД). С чем связано повышенное внимание к этой теме?

” Это предложение эксперты отрасли адресовали Минэкономразвития и Минсельхозу России на заседании комитета Торгово-промышленной палаты РФ по развитию агропромышленного комплекса. Но сначала приведу несколько цифр: в 2020 году общий объем российского рынка ветпрепаратов составил в сегменте химико-фармацевтических препаратов около 25 млрд рублей, в сегменте иммунобиологических препаратов — более 31 млрд рублей. В цифровом выражении доля иностранной продукции на внутреннем рынке сейчас составляет: химико-фармацевтических препаратов 67 процентов, иммунобиологических — 70 процентов. При этом качество российской продукции, как

отмечают эксперты отрасли, не уступает зарубежным аналогам. Отечественные производители готовы наращивать экспорт и заниматься импортозамещением. Однако отсутствие отдельной выделенной отрасли лишает их возможности получать меры государственной поддержки, затрудняет импортозамещение и развитие экспортного потенциала. Характерный пример — Минэкономразвития России в апреле 2020 года разработало критерии, по которым организации относили к системообразующим предприятиям, и оказывали им поддержку в связи с распространением Covid-19. За основу были взяты именно коды ОКВЭД. Но по причине отсутствия соответствующего кода, ни один отечественный производитель лекарственных препаратов для ветеринарного применения не был включен в соответствующий перечень и не получил какой-либо помощи.

На заседании ТПП мы обратили внимание на неопределенность статуса производителей ветеринарных препаратов. Они не относятся к сельхозтоваропроизводителям и поэтому не могут получать господдержку по линии Минсельхоза. Нет возможности у них получить помощь и по программам Минпромторга. Да, это министерство регулирует отрасль лекарственных препаратов, но только для медицины. Поэтому Минсельхозу было предложено внести изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (№ 264-ФЗ). Часть 1 статьи 3 предлагается изложить в следующей редакции: «В целях настоящего Федерального закона сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организация, индивидуальный предприниматель (далее — сельскохозяйственный товаропроизводитель), осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции (в том числе органической продукции, лекарственных препаратов для ветеринарного применения)». Мы также предложили Минсельхозу включить производителей ветеринарных препаратов в федеральный проект «Экспорт продукции АПК».

Решение всех многочисленных проблем, о которых вы говорите, было бы невозможно без самоотверженного труда ветеринарных врачей. Как вы оцениваете подписание в этом году Президентом России указа об учреждении Почетного звания «Заслуженный ветеринарный врач Российской Федерации»?

” Ветеринария является одной из важнейших профессий. Она затрагивает широкий пласт научных знаний и практической деятельности, направленных, в конечном итоге, на обеспечение здоровья человека. Считаю, что труд ветеринарного врача заслуживает огромного уважения. Поэтому 19 мая 2020 года Ассоциация «НВА» обратилась к Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину с просьбой поддержать инициативу ветеринарного сообщества и, в знак признательности заслуг всех ветеринарных врачей, ввести в государственную наградную систему Российской Федерации почетное звание «Заслуженный ветеринарный врач Российской Федерации». Напомню, что это звание для ветврачей было упразднено в 2010 году.

В.А. Ельников

