УДК 338.43

<https://doi.org/10.32634/0869-8155-2021-353-10-126-133>

Оригинальное исследование/Original research

Узун В.Я.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС), 119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1
E-mail: uzun@ranepa.ru

Ключевые слова: государственное регулирование, обеспеченность семенами, отечественная селекция, импорт, экспорт

Для цитирования: Узун В.Я. Методические подходы к выбору политики обеспечения России семенами сельскохозяйственных культур. *Аграрная наука*. 2021; 353 (10): 126–133.

<https://doi.org/10.32634/0869-8155-2021-353-10-126-133>

Конфликт интересов отсутствует

Vasily Ya. Uzun

The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Prospect Vernadskogo, 82, bldg. 1, Moscow, Russian Federation, 119571
E-mail: uzun@ranepa.ru

Key words: government regulation, seed provision, domestic selection, import, export

For citation: Vasily Ya.U. Methodological approaches to the choice of policy of agricultural seed provision of the Russian Federation. *Agrarian Science*. 2021; 353 (10): 126–133. (In Russ.)

<https://doi.org/10.32634/0869-8155-2021-353-10-126-133>

There is no conflict of interests

Методические подходы к выбору политики обеспечения России семенами сельскохозяйственных культур

РЕЗЮМЕ

Актуальность. В нормативно-правовых документах и научных публикациях рассматриваются различные варианты политики обеспечения России семенами. В большинстве из них упор делается на повышение доли высеваемых семян отечественной селекции (включая произведенные в стране или за рубежом), доли семян отечественного производства (включая семена отечественной селекции и локализованные в России семена иностранной селекции), доли сортов отечественной селекции, допущенных к использованию в РФ, количества выведенных новых сортов. Бизнес далеко не всегда выбирает семена в соответствии с рекомендациями властей и науки: его политика нацелена на высева семенами высокого качества, что во многих случаях ведет не к повышению, а к снижению самообеспеченности семенами отечественной селекции и производства.

Методы. Изучены разные варианты политики семеноводства в России, включая производство семян отечественной селекции, локализацию производства семян иностранной селекции в России и российской селекции за рубежом, импорт и экспорт семян отечественной и иностранной селекции. Разработаны показатели для экономической оценки каждого из вариантов политики применительно к отдельным культурам. Проведено сравнение результатов российской политики обеспечения семенами с политикой других стран. В качестве одного из индикаторов качества отечественных семян предложено использовать соотношение цен экспортируемых отечественных семян и аналогичных семян, экспортируемых другими странами.

Результаты. Обоснована необходимость перехода от установленного Доктриной продовольственной безопасности 2020 единого для всех культур порогового уровня самообеспечения семенами к его дифференциации по отдельным культурам с учетом произведенных в России семян отечественной и иностранной селекции. По подсолнечнику, наряду с локализацией производства семян иностранной селекции в России, необходимы специальные меры замещения импорта семенами отечественной селекции. По гороху и сое задача импортозамещения решена благодаря локализации производства семян иностранной селекции (доля импортных семян менее 1%). Перспективная политика должна быть нацелена на достижение положительного экспортно-импортного сальдо по семенам.

Methodological approaches to the choice of policy of agricultural seed provision of the Russian Federation

ABSTRACT

Relevance. In the normative legal documents and scientific publications, various options for the policy of providing Russia with seeds are considered. In most of them, the emphasis is on increasing the share of the sown seeds of domestic selection (including those produced in the country or abroad), the share of seeds of domestic production (including seeds of domestic selection and seeds of foreign selection localized in Russia), the share of varieties of domestic selection allowed for use in the Russian Federation, the number of newly developed varieties of seeds. Business does not always select seeds in accordance with the recommendations of the authorities and science: its policy is aimed at sowing seeds of high quality, which in many cases leads not to an increase, but to a decrease in self-sufficiency in the seeds of domestic selection and production.

Methods. Various options for the policy of seed production in Russia have been studied, including the production of seeds of domestic selection, the localization of production of seeds of foreign selection in Russia and Russian selection abroad, import and export of seeds of domestic and foreign selection. Indicators for the economic assessment of each of the crop-specific policy options have been developed. The comparison of the results of the Russian policy of seed provision with the policy of Germany and Poland is carried out. As one of the indicators of the quality of domestic seeds, it is proposed to use the ratio of prices of exported domestic seeds and similar seeds exported by other countries.

Results. The necessity of transition from the threshold level of seed self-sufficiency established by the Doctrine of Food Security 2020 to its differentiation for individual crops, taking into account the seeds of domestic and foreign selection produced in Russia, is substantiated. With regard to sunflower, along with the localization of the production of foreign-bred seeds in Russia, special measures are needed to replace the import with domestic-bred seeds. For peas and soybeans, the task of import substitution has been solved due to the localization of the production of seeds of foreign selection (the share of imported seeds is less than 1%). A forward-looking policy should be aimed at achieving a positive export-import balance in seeds.

Поступила: 7 июня
После доработки: 22 сентября
Принята к публикации: 25 сентября

Received: 7 June
Revised: 22 September
Accepted: 25 september

Введение

Задача повышения доли семян отечественного производства по основным культурам была поставлена давно. В декабре 2014 года Правительство РФ внесло дополнения в Госпрограмму развития сельского хозяйства. Одним из важных изменений было установление порогового уровня обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей семенами российского производства. Намечалось к 2020 году обеспечить уровень самообеспеченности не менее 75%. Такая задача ставилась не только по семенам в целом, но и по основным сельскохозяйственным культурам, включая кукурузу, подсолнечник, сахарную свеклу, картофель, овощные и бахчевые культуры. Предполагалось, что это также будет способствовать развитию отечественной селекции [1]. Выполнить это задание не удалось. В Доктрине продовольственной безопасности 2020 г. [2] она поставлена вновь. Однако при формулировке нового задания была уточнена цель. Если в Госпрограмме ставилась задача снижения импорта за счет увеличения производства семян в России, то в Доктрине 2020 цель сформулирована иначе: увеличение доли семян отечественной селекции. При новой формулировке цели рост доли импортных семян не увеличивает импортозависимость, если эти семена отечественной селекции. И наоборот, импортозависимость возрастает, если доля произведенных внутри страны семян увеличивается за счет семян иностранной селекции. Новая политика исходит из предположения, что три мероприятия (сокращение импорта семян иностранной селекции, увеличение импорта семян отечественной селекции, сокращение производства семян иностранной селекции в России) равнозначны для достижения порогового уровня самообеспеченности в 75%. Как будет показано ниже, эта гипотеза не подтверждается данными об использовании этих подходов на практике.

Постановка проблемы обеспечения импортной независимости и тем более независимости по семенам отечественной селекции по каждой культуре, как предполагают некоторые авторы [3], может нанести серьезный ущерб сельскохозяйственному производству. Бизнес ввозит в страну сорта и гибриды семян, как правило, превосходящие по основным параметрам (урожайность, устойчивость к болезням и вредителям и т.д.) аналогичные отечественные семена. Их принудительная замена на отечественные семена может привести к снижению валовых сборов соответствующих культур и сокращению доходов сельхозпроизводителей. Так как производство семян многих культур монополизировано транснациональными компаниями, вкладывающими в селекцию в десятки и сотни раз больше средств, чем Россия, то постановка вопроса об их вытеснении с отечественного рынка в большинстве случаев является трудновыполнимой. На деле происходит прямо противоположное: вытеснение российских сортов и их производителей с отечественного рынка.

Этот процесс идет, несмотря на предпринимаемые усилия по развитию отечественной селекции и семеноводства и отчеты о новых разработках. В Российской академии наук селекционной работой заняты, по данным С.А. Голиковой [4], 56 НИИ, в т. ч. 42 селекционных центра, в которых ежегодно разрабатывается 300–400 новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур. В директивных документах по селекции и семено-

водству на перспективу ставятся задачи дальнейшего увеличения числа селекционных центров [5] и количества разработанных новых сортов и гибридов.

Следует отметить, что в отличие от политиков и чиновников, работники сортоиспытательных станций, ответственные за отбор и оценку сортов и гибридов семян, рекомендуемых для использования в России, исходят из объективных данных о качестве семян, а не национальной принадлежности селекционера или производителя семян [6]. В работе (Полухин А.А. и др., 2020, с. 120) приведены данные по доле сортов отечественной селекции, допущенных к использованию в РФ в 2020 г. «Наибольший процент иностранных сортов отмечается по таким сельскохозяйственным культурам как: сахарная свекла — 84,2; рапс — 70,8; кукуруза — 69,6; подсолнечник — 64,3». При этом по пшенице, рису, гречихе доля российских сортов достигает 90–100%. Процент отечественных сортов в Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию в 2016 и в 2020 гг., снизился по сахарной свекле с 49,6 до 15,8% и подсолнечнику — с 80,0 до 35,7% [7].

Методика

Постановка задачи обеспечения собственными семенами в Доктрине 2020 существенно отличается от трактовки задачи по обеспечению продовольственной безопасности в целом по продукции АПК. В новой Доктрине упор сделан не на самообеспечение каждым продуктом, а на достижение положительного сальдо экспорта и импорта по всем продуктам АПК (товары с кодами ТН ВЭД 1–24). При этом не рассматривается вопрос о том, выпускаемая продукция является отечественной разработкой или разработана в других странах. По семенам тоже целесообразно ставить на перспективу задачу превышения стоимости экспортируемых семян над стоимостью импортируемых.

Важное отличие постановки задачи по самообеспечению отдельными видами продовольствия в Доктрине 2020 по сравнению с Доктриной 2010 состоит в учете экспорта при определении порогового уровня самообеспеченности. Если положения Доктрины 2020 выразить математически, то получится следующая формула расчета порогового уровня самообеспеченности по отдельным видам продукции:

$$C = (1 - (И - Э)/ВП) \cdot 100,$$

где C — самообеспеченность по всем продуктам, %; $И$ — импорт; $Э$ — экспорт; $ВП$ — стоимость потребленного в стране продовольствия.

Показатели $И$, $Э$ и $ВП$ должны быть выражены в денежных единицах. Значения C менее 100% характеризуют уровень удовлетворения внутренних потребностей за счет отечественного производства, а если C больше 100%, то это свидетельствует о том, что экспорт превышает импорт и страна по этому продукту удовлетворяет не только внутренние потребности, но также снабжает им другие страны¹.

Методика расчета порогового уровня самообеспеченности семенами должна быть аналогичной приведенной при оценке достижения импортной независимости. Если же ставится задача самообеспечения семенами отечественной селекции, то показатель объема импорта в формуле необходимо заменить на объем использованных для посева семян иностранной

¹ Такая трактовка самообеспеченности ранее была предложена в работе Шагайда Н.И., Узун В.Я. [8].

селекции, а объема экспорта — на объемы семян отечественной селекции, использованные для посева в других странах. Если объем посеянных за рубежом семян отечественной селекции превышает объем семян иностранной селекции, посеянных в России, то можно говорить о достижении полной самообеспеченности, так как при отказе иностранных поставщиков можно заменить их семенной материал на отечественный.

Результаты

В Доктрине продовольственной безопасности 2020 установлен пороговый уровень самообеспеченности семенами отечественной селекции в целом без разбивки по отдельным сельскохозяйственным культурам. В данном разделе рассмотрены возможности решения этой задачи как в целом, так и по отдельным культурам с учетом затрат на импорт и качество семян отечественного производства, оцененное по ценам их экспорта на мировой рынок.

Методика расчета порогового уровня самообеспеченности семенами отечественной селекции в Доктрине 2020 не приведена. Если трактовать его как отношение веса семян к импортированным по всем основным сельскохозяйственным культурам, то он уже достигнут (табл. 1). В 2018–2020 гг. Россия расходовала примерно 9,7 млн т семян, из которых отечественной селекции было 88–89%. Если трактовать пороговый уровень как задание по достижению уровня 75% самообеспеченности семенами отечественной селекции по каждой основной сельскохозяйственной культуре, то он не достигнут по гороху, кукурузе, подсолнечнику, сое и сахарной свекле. По сахарной свекле в 2020 г. импортной селекции были практически все высеваемые семена,

по подсолнечнику — 71%, по кукурузе — около 55%, по гороху — 50%, по сое — 42%. Достаточно высокая доля семян иностранной селекции по ячменю яровому и льну-долгунцу, но в 2020 г. она была уже ниже 25%, т. е. пороговый уровень независимости по этим культурам уже достигнут. По всем остальным основным культурам импорт намного ниже установленного Доктриной порогового значения. Очевидно, что нет смысла устанавливать пороговые значения по этим культурам.

Как видно из данных табл. 1, в 2018–2020 гг. доля семян иностранной селекции не только не снижалась, а устойчиво росла, несмотря на наличие программ повышения самообеспеченности. По гороху рост составил 4,1%, по кукурузе — 5,7%, сое — 7,5%, подсолнечнику — 10%, по сахарной свекле — 2%.

По некоторым культурам рост доли семян иностранной селекции происходил без существенного роста импорта семян. Например, почти 50% семян гороха были иностранной селекции. При этом доля импортных семян составляла лишь 1%. Остальные семена импортной селекции производились в России. И такая политика была выгодна для бизнеса. В 2020 г. Россия импортировала 4,1 тыс. т семян гороха, а производила у себя семян иностранной селекции 179,9 тыс. т. Если бы российский бизнес был бы вынужден эти семена импортировать по средней сложившейся цене закупаемых Россией на мировом рынке семян гороха, то дополнительные расходы на импорт составили бы \$254 млн вместо фактических \$5,8 млн. Аналогичной была ситуация по сое. В 2020 г. доля семян импортной селекции составляла 41,5%, из них импортными были только 0,5%, остальные производились в России. Замена производимых семян иностранной селекции на импортные потребовала бы до-

Таблица 1. Доля семян иностранной селекции в объеме высеванных в РФ семян

Table 1. The share of foreign-bred seeds in the volume of seeds sown in the Russian Federation

Показатели	Годы	Горох	Кукуруза	Соя	Подсолнечник	Сахарная свекла
Объем высеванных семян, тыс. т	2018	398,8	77,9	326,6	36,7	4,1
	2019	358,9	77,7	346,2	37,2	3,9
	2020	372	84,3	335,5	39,4	3,2
в т.ч. иностранной селекции	2018	181,4	38	111,1	22,5	4
	2019	169,7	39,5	148,7	24,7	3,8
	2020	184,4	45,9	139,4	28,1	3,1
Доля семян иностранной селекции, %	2018	45,5	48,8	34	61,3	96,5
	2019	47,3	50,8	42,9	66,4	98,3
	2020	49,6	54,5	41,5	71,3	98,5
Импорт семян, тыс. т	2018	4,5	34,4	1,2	27,8	3,7
	2019	2,8	26,5	1,5	29,3	3,1
	2020	4,1	33,7	1,6	30,8	3,3
Доля импортированных семян, %	2018	1,1	44,2	0,4	75,7	90,8
	2019	0,8	34,1	0,4	78,8	78,8
	2020	1,1	40,0	0,5	78,2	103,3
Доля семян иностранной селекции, произведенных в РФ (+), и селекции РФ, произведенных за рубежом и импортированных в РФ (–)	2018	44,4	4,6	33,6	–14,4	5,7
	2019	46,5	16,7	42,5	–12,4	19,5
	2020	48,5	14,5	41,0	–6,9	–4,8

Источники: объем высеванных семян всего, в т.ч. отечественной селекции — по данным Россельхозцентра, импорт — по данным ФТС, остальные показатели — по расчетам автора.

Таблица 2. Поставки импортных семян в РФ

Table 2. Supplies of imported seeds to the Russian Federation

	тыс. долл.			тонн		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
120910 Сахарная свекла						
Всего	94728	71822	85759	3723	3073	3304
Франция	22312	21887	61760	1056	968	2316
ФРГ	52736	28732	15879	1898	1051	647
Италия	10176	8516	6273	412	378	253
100510 Кукуруза						
Всего	151765	103115	128165	34420	26502	33682
Венгрия	65183	36609	51527	14356	9982	13629
Франция	32675	24122	32888	7818	5908	8453
Румыния	32756	21886	20156	6762	5140	4881
12060010 Подсолнечник						
Всего	293579	287504	302105	27766	29321	30825
США	98187	83402	86671	9189	8793	8598
Турция	55106	86333	82330	4929	8447	8347
Франция	56527	45167	51914	4753	4169	5128

Источник: данные Trademap.

Таблица 3. Экспорт семян из РФ

Table 3. Export of seeds from the Russian Federation

	тыс. долл.			тонн		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
100191+100111 Пшеница						
Всего	22958	25440	25159	100952	130800	119910
Казахстан	2675	7482	12916	15411	56849	82157
Киргизия	2	16	3537	6	36	15415
Монголия	133	65	844	8695	499	6372
100510 Кукуруза						
Всего	5155	5232	4839	10130	6075	5312
Белоруссия	3382	2065	1545	9346	4427	3751
Казахстан	975	1387	1085	486	755	717
Украина	644	691	1220	208	387	584
100210 Рожь						
Всего	48	96	304	135	470	369
Белоруссия	32	0	242	39		197
Казахстан	16	96	61	96	469	172
100310 Ячмень						
Всего	2060	1609	1778	9082	6079	5205
Казахстан	1262	1332	816	7217	5145	2875
Азербайджан		58	588		135	1446
Эфиопия			182			300
12060010 Подсолнечник						
Всего	5062	6286	6086	658	1443	2440
Казахстан	1780	3444	2805	361	1222	2137
Украина	2222	2723	2472	156	201	238
Венгрия	900		708	99		56

Источник: Данные Trademap.

полнительно \$368 млн (фактически было израсходовано \$4,4 млн). Замена локализации производства семян иностранной селекции в России на импорт только по этим двум культурам может увеличить затраты валюты на импорт семян почти в два раза.

Совершенно иной была ситуация по кукурузе. Доля импортных семян была явно выше, чем доля семян иностранной селекции, произведенных внутри страны. В 2020 г. доля семян иностранной селекции составляла 54,5%, из них импортными были 40%, а локализованных внутри страны — 14,5%. Доля локализованных в России семян иностранной селекции существенно возросла (в 2018 г. она составляла лишь 4,6%). Замена импортных семян на локализованные позволила бы сократить расход валюты на покупку семян на \$128 млн.

Еще более сложная ситуация сложилась по подсолнечнику: доля импортных семян была существенно выше, чем доля семян иностранной селекции. Это возможно только в том случае, если часть импортных семян была отечественной селекции. Например, в 2018 г. 61,3% высеянных семян были иностранной селекции. В то же время доля импортных семян составила 75,7%, т. е. 14,4% импортных семян были отечественной селекции. Отметим кстати, что доля импортируемых семян отечественной селекции за анализируемые годы снижалась. Локализация производства отечественных семян за рубежом в теории выгодна для бизнеса в тех случаях, когда это позволяет повысить качество семян или сократить затраты на единицу продукции за счет более высокой урожайности, более дешевой рабочей силы и т.д. Однако часто это происходит из-за административных ограничений для селекционеров и семеноводов.

Основными поставщиками семян в Россию были Франция, ФРГ и Италия. В 2018 г. более половины семян сахарной свеклы поставляла ФРГ. Гибриды кукурузы Россия покупает в Венгрии, Франции и Румынии, а подсолнечника — в США, Турции и Франции (табл. 2).

Экспортирует Россия семена в постсоветские страны, прежде всего в Казахстан и Белоруссию (табл. 3).

Сальдо экспорта и импорта семян. По физическому весу экспорт семян из России превышал импорт все анализируемые годы. В 2018 г. Россия экспортировала примерно на 50 тыс. т семян больше, чем им-

Таблица 4. Импорт и экспорт семян (РФ)

Table 4. Import and export of seeds (RF)

	Годы	Всего семян	из них:						
			пшеница	кукуруза	горох	соя	рапс	подсолнечник	сахарная свекла
Импорт, тыс. т	2018	122	19,5	34,4	4,5	1,2	3,0	27,8	3,7
	2019	106	14,9	26,5	2,8	1,5	3,0	29,3	3,1
	2020	119	18,9	33,7	4,1	1,6	4,9	30,8	3,3
Экспорт, тыс. т	2018	171	101,0	10,1	1,2	1,4	3,6	0,7	0,1
	2019	198	130,8	6,1	2,0	1,6	0,6	1,4	0,1
	2020	214	119,9	5,3	2,5	0,5	1,0	2,4	0,1
Импорт, млн долл.	2018	700	5,0	151,8	6,3	3,0	24,9	293,6	94,7
	2019	621	4,4	103,1	3,9	3,6	22,9	287,5	71,8
	2020	711	8,2	128,2	5,8	4,4	39,5	302,1	85,8
Экспорт, млн долл.	2018	58	23,0	5,2	0,3	1,3	1,9	5,1	2,0
	2019	58	25,4	5,2	0,8	1,4	2,6	6,3	1,3
	2020	69	25,2	4,8	0,9	0,4	2,8	6,1	1,4

Источники: данные Trademap. В графе «Всего» показаны суммы, включающие кроме приведенных культур также семена ржи, овса, ячменя, риса, овощей, картофеля, кормовых культур.

Таблица 5. Сальдо экспорта-импорта семян (ФРГ и Польша, 2020 г.)

Table 5. Balance of export-import of seeds (Germany and Poland, 2020)

	Всего по семенам	Кукуруза	Сахарная свекла	Рапс (2019 г.)	Зерновые без кукурузы	Кормовые
ФРГ: импорт, млн долл.	773	246	107	61	32	200
экспорт, млн долл.	727	70	279	107	47	142
Экспорт в % к импорту	94,1	28,6	260,9	176,9	147,9	70,9
Польша: импорт, млн долл.	324	118	31	35	33	32
экспорт, млн долл.	255	37	24	18	85	64
Экспорт в % к импорту	78,8	31,6	78,1	50,8	261,4	198,7

Источники: данные Trademap. В графе «Всего» показаны суммы, включающие кроме приведенных культур также семена ржи, овса, ячменя, риса, овощей, картофеля, кормовых культур.

портировала. В 2020 г. эта разница возросла почти до 100 тыс. т. По суммарному весу семян можно говорить о том, что импортная независимость достигнута. Однако превышение экспорта над импортом имело место только по одной из рассматриваемых культур — пшенице. По остальным культурам импорт превышал экспорт. Особенно велика разница между импортом и экспортом по кукурузе, подсолнечнику и сахарной свекле (табл. 4).

Еще более значительно превышение импорта над экспортом семян при их денежной оценке. Стоимость импортной продукции превышала за анализируемые годы стоимость экспортной. Россия тратила на импорт семян в 10–12 раз больше валюты, чем получала от экспорта. В 2020 г. страна ввезла семена на \$700 млн, а вывезла только на \$69 млн. Еще недавно такое соотношение между импортом и экспортом было в целом по продукции АПК. За предыдущее десятилетие его удалось кардинально поменять. Положительное экспортно-импортное сальдо сложилось только по семенам пшеницы. Экспорт дает около \$25 млн при затратах на импорт \$5–8 млн. Особенно велики расходы на импорт семян подсолнечника (около \$300 млн ежегодно), кукурузы (\$100–150 млн), сахарной свеклы (\$70–95), рапса (\$25–40 млн).

Значительное отставание российского экспорта семян по сравнению с их импортом наглядно видно при сравнении показателей РФ с аналогичными показателями по Казахстану, США и Китаю. По данным Гуляевой и др. [9] в 2011 году соотношение стоимости импорта и экспорта семян в России составляло (в %) — 96:4, тогда как в Казахстане на долю экспорта приходилось 30% семян, в Китае — 55%, в США — 61%. В ФРГ затраты на импорт выше экспортной выручки по кукурузе и кормовым, но они значительно меньше по сахарной свекле, рапсу, зерновым (без кукурузы). Польша больше тратит на импорт семян кукурузы, свеклы и рапса, чем выручает от их продажи, но в значительной мере эти траты компенсируются превышением выручки от экспорта семян зерновых и кормовых культур над затратами на их импорт (табл. 5).

Экспортные и импортные цены — индикаторы качества семян. Для обеспечения положительного экспортно-импортного сальдо по семенам кроме увеличения объемов экспортируемых семян и сокращения импортируемых необходимо обеспечить высокое качество производимых в стране семян и продавать их по ценам не ниже среднемировых. Сложившаяся ситуация совершенно иная: Россия экспортирует очень дешевые семе-

Таблица 6. Соотношение экспортных и импортных цен на семена (2020 г.*, долл. за тонну)

Table 6. Ratio of export and import prices for seeds (2020*, \$ per ton)

	Пшеница	Кукуруза	Ячмень	Соя	Рапс	Подсолнечник	Сахарная свекла
Россия: импортная цена	435	3805	1335	2674	8042	9801	25956
экспортная цена	210	911	342	833	2899	2495	15557
Отношение экспортной цены к импортной, %	48	24	26	31	36	25	60
Польша: импортная цена	214	2733	265	477	2268	2021	40290
экспортная цена	242	338	216	660	2762	6960	29721
Отношение экспортной цены к импортной, %	113	12	82	138	122	344	74
ФРГ: импортная цена	591	3561	540	1577	3068	3825	6919
экспортная цена	327	4193	898	2469	8514	7960	36010
Отношение экспортной цены к импортной, %	55	118	166	157	277	208	520
Отношение экспортной цены семян: ФРГ к РФ	1,6	4,6	2,6	3,0	2,9	3,2	2,3
Польша к РФ	1,2	0,4	0,6	0,8	1,0	2,8	1,9
Источник: расчеты автора по данным Trademap.							
* По сое, рапсу и подсолнечнику цены в ФРГ и Польше за 2019 г.							

на, а импортирует аналогичные виды семян по гораздо более высокой цене. Если исходить из того, что цена отражает качество семян, то приведенные данные свидетельствуют о низком качестве экспортируемых Россией семян и высоком качестве импортируемых.

Об этом наглядно свидетельствуют данные табл. 6. Российские семена на мировом рынке продаются в несколько раз дешевле, чем закупаемые на мировом рынке семена тех же культур. По кукурузе, ячменю и подсолнечнику эта разница особенно высока. ФРГ, наоборот, экспортировала семена всех культур, кроме пшеницы, по ценам, превышающим цены импорта аналогичных семян. Достижению положительного экспортно-импортного сальдо в сложившихся условиях препятствует не только и не столько низкие объемы экспорта, сколько низкие цен на экспортируемые семена. Из приведенных данных можно сделать вывод: импортные семена имеют более высокую цену, значит они более качественные, экстренное замещение импортных семян российскими может привести к снижению урожайности товарных посевов. Скорее более логичным будет ограничение посевов отечественными семенами, пока их качество не станет близким к мировым. Иначе выйти на мировые уровни по урожайности и производительности невозможно.

В 2020 г. по всем представленным на табл. 6 культурам экспортные цены на семена ФРГ были в 1,6–4,6 раз выше российских экспортных цен. Польша тоже экспортировала семена традиционных для наших стран культур (пшеница, рапс, подсолнечник, сахарная свекла) по более высоким ценам, чем Россия.

Производители продукции растениеводства покупают дорогие импортные семена, так как оценивают отдачу от их использования значительно выше, чем стоимость семян. Импортированные семена кукурузы, подсолнечника, рапса, сахарной свеклы в конечном счете дают возможность увеличить экспорт этих видов продукции и на первом этапе сократить разницу стоимости импорта-экспорта, а в перспективе — приблизить страну к достижению положительного экспортно-импортного сальдо по семенам.

Бизнес выбрал наиболее выгодное место России в мировых продовольственных цепочках: производство

больших объемов товарной продукции для внутренних нужд и экспорт с использованием имеющихся в стране земельных и иных ресурсов, а также импортных семян по некоторым культурам. В ближайшем будущем Россия вряд ли сможет изменить свое место в продовольственных цепочках и обеспечить себя семенами кукурузы, подсолнечника, рапса, сахарной свеклы и ряда других культур. Эти сферы захвачены транснациональными компаниями, потратившими в прошлые годы и продолжающими расходовать на эти цели такой объем инвестиций, который российский бюджет выделить не может. Российскую политику и российский бизнес целесообразно ориентировать на селекцию и семеноводство главных экспортных культур страны: зерновых, прежде всего пшеницы, масличных культур. Наряду с экспортом товарной продукции этих отраслей необходимо добиться экспорта семенного материала.

В этом случае Россия может сосредоточиться на тех культурах, где у страны есть конкурентные преимущества. Например, страна почти на 100% обеспечивает себя семенами пшеницы. Отечественные семена успешно конкурируют с импортными на внутреннем рынке. Они могут быть конкурентными и на мировом рынке семян пшеницы. Выручка от экспорта семян пшеницы занимает первое место в экспорте семенного материала Россией и значительно превышает стоимость импорта. При соответствующей поддержке со стороны государства экспорт может быть увеличен. Экспортная выручка значительно превышает затраты на импорт по ячменю, гречихе, овсу, рису. Необходима выработка политики развития семеноводства, ориентированной на превращение его в крупный современный бизнес, аналогичный тому, который ведут семеноводческие компании мирового уровня.

Выводы

1. Политика селекции и семеноводства в стране имеет целью удовлетворение потребностей сельхозпроизводителей в семенах, конкурентных по показателю цена/качество на внутреннем и мировом рынках. В нормативно-правовых документах и научных публикациях рассматриваются два пути достижения указанной цели: сокращение доли импортных семян и семян

иностранный селекции. В данной работе рассмотрен третий путь — обеспечение положительного экспортно-импортного сальдо по семенам, допускающий возможность достижения цели политики не только за счет повышения удельного веса семян отечественной селекции или отечественного производства, но и за счет роста импорта семян по одним культурам, экспорта по другим. Критерием эффективности политики является не уровень самообеспеченности семенами отдельных культур, а высокое качество используемых в стране семян российской и иностранной селекции и производства, позволяющее увеличить урожайность и снизить издержки на единицу продукции.

2. Пороговый уровень самообеспечения семенами отечественной селекции в Доктрине продовольственной безопасности 2020 установлен без учета фактически достигнутых показателей. Например, поставленная на перспективу задача «не менее 75% используемых семян должны быть отечественной селекции» в целом по семенам уже решена. Задачу нужно формулировать по каждой культуре, дифференцируя пороговый уровень в зависимости от фактической ситуации и сложившихся тенденций. По культурам с высоким достигнутым уровнем можно ставить задачи достижения порогового уровня 90% и более, а по культурам с низким уровнем самообеспеченности и тенденцией ее сокращения на ближайшие годы пороговый уровень целесообразно установить значительно меньше.

3. Проблема замещения импорта и обеспечения произведенными или выведенными в России семенами наиболее актуальна по сахарной свекле, кукурузе и подсолнечнику. По каждой из этих культур может быть установлен свой пороговый уровень. По сахарной свекле, где импортные семена иностранной селекции составляют 98,5%, достижение порогового уровня самообеспеченности в 75% к 2024 и даже к 2030 году маловероятно. Более реально для первого этапа задача локализации производства семян иностранной селекции в России и благодаря этому резкое сокращение импорта.

По кукурузе достижение порогового уровня самообеспечения семенами в 75% вполне реально как по семенам собственного производства, так и по семенам отечественной селекции. Для решения первой задачи может быть использован механизм локализации производства семян кукурузы на российской территории. Определенный опыт уже накоплен: около 15% семян кукурузы иностранной селекции в последние годы уже производились в России. Расширение доли таких семян еще на 25% — вполне реалистичная задача. Постановка второй задачи — обеспечение семенами отечественной селекции не менее 75% посевов кукурузы — требует

больше времени и должна происходить по мере повышения качества отечественных семян и предпочтительного их выбора российским бизнесом.

По подсолнечнику, наряду с локализацией производства семян иностранной селекции в России, необходимы специальные меры замещения импорта семенами отечественной селекции, т.е. создания благоприятных условий для семеноводства внутри страны и перевода производства семян подсолнечника с зарубежных площадей на российские.

По гороху и сое первая часть задачи — импортозамещение — уже практически решена. Доля импортных семян сои — около 0,5%, гороха — около 1%. Импорт замещен благодаря локализации производства семян иностранной селекции в России. Целесообразно этот опыт распространить и на другие импортозависимые по семенам культуры. Переход на семена отечественной селекции требует длительной работы селекционеров и семеноводов, формирования спроса на семена отечественной селекции со стороны бизнеса.

4. Положительное экспортно-импортное сальдо по семенам может быть достигнуто за счет сокращения объемов импортных семян, увеличения объемов и цен экспортируемых семян. Важнейшим индикатором качества отечественных семян является уровень цен экспортируемых отечественных семян по сравнению с аналогичными семенами, экспортируемыми другими странами. Низкие экспортные цены свидетельствуют о низком качестве отечественных семян. Рост объемов экспорта семян может осуществляться как за счет семян отечественной селекции, так и за счет локализации в России производства семян иностранной селекции. Низкие рыночные цены на землю и рабочую силу, наличие ресурсов для производства зерна являются важным стимулом для транснациональных компаний по размещению производства не только товарной продукции, но и семян в России. Страна использует свои относительные преимущества по локализации производства иностранных автомобилей и многих других видов зарубежной продукции. Аналогичную политику целесообразно использовать по семенам. С другой стороны, семена отечественной селекции могут выращиваться за рубежом как для нужд отечественных производителей товарного зерна, если эти семена обходятся дешевле, чем их производство в РФ, так и для местных нужд. По аналогии, например, с атомной промышленностью, аграрный бизнес может инвестировать в семеноводство других стран с целью получения дополнительной прибыли. Это особенно перспективно по тем видам продукции, по экспорту которых Россия является лидером в мире (зерновые и масличные культуры).

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Постановление Правительства РФ от 19 декабря 2014 г. № 1421 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70727272/#ixzz6tsEi0EXc> [Дата обращения 7.06.2021]. [Decree of the Government of the Russian Federation of December 19, 2014 No. 1421 "On Amendments to the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets for 2013–2020". (In Russ.)] Available from: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70727272/#ixzz6tsEi0EXc> [Accessed 7th June 2021]

2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ

от 21.01.2020г. №20. [Food security doctrine of the Russian Federation. Utverzhdena Ukazom Prezidenta RF ot 21.01.2020g. № 20. (In Russ.)]

3. Доктрина продовольственной безопасности может быть не выполнена. *Ведомости*. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/10/07/842492-doktrina-bezopasnosti> [Дата обращения 7.06.2021]. [Food security doctrine may not be fulfilled. *Vedomosti*. (In Russ.)] Available from: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/10/07/842492-doktrina-bezopasnosti> [Accessed 7th June 2021]

4. Голикова С. А. Состояние и тенденции развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур в Российской Федерации. *Вестник Воронежского государственного аграрного университета*. 2018. № 2 (57). С. 208–216. [Golikova S.A. State and development trends of selection and seed production of agricultural crops in the Russian Federation. *Vestnik*

Voronezhskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. 2018. № 2 (57). p. 208–216. (In Russ.)]

5. Прогноз научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года / Минсельхоз России; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2017. – 140 с. – 300 экз. – ISBN 978-5-7598-1561-7. [Forecast of scientific and technological development of the agro-industrial complex of the Russian Federation for the period up to 2030 / Minsel'hoz Rossii; Nac. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki». – M.: NIU VSHE, 2017. – 140p. – ISBN 978-5-7598-1561-7 (In Russ.)]

6. Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. Т.1. «Сорта растений» (официальное издание). – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2020. – 680 с. [State Register of Breeding Achievements Approved for Use. Vol. 1. "Plant Varieties" (official publication). – M.: FGBNU «Rosinformagrotekh», 2020. – 680 p. (In Russ.)]

7. Полухин А.А., Панарина В. И., Шабалкина Н. А. (2020). Тенденции развития селекции и семеноводства в России в условиях реализации политики импортозамещения на ресурсных рынках. *Вестник аграрной науки*, 4(85), 2020. С. 118–129. DOI: 10.17238/issn2587-666X.2020.4.118. [Poluhin A.A.,

Panarina V. I., SHabalkina N. A. (2020). Trends in the development of breeding and seed production in Russia in the context of the implementation of the import substitution policy in the resource markets. *Vestnik agrarnoy nauki*, 4(85), 2020. S. 118–129. DOI: 10.17238/issn2587-666X.2020.4.118. (In Russ.)]

8. Шагайда, Н. И., Узун, В. Я. Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы / Н.И. Шагайда, В.Я. Узун. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. – 110 с. – (Научные доклады: экономика). [SHagajda, N. I., Uzun, V. YA. Food security in Russia: monitoring, trends and threats / N.I. SHagajda, V.YA. Uzun. – M.: Izdatel'skij dom «Delo» RANHiGS, 2015. – 110p. – (Nauchnye doklady: ekonomika). (In Russ.)]

9. Гуляева Т. И., Савкин В. И., Бураева Е.В. Экономика российской селекции и семеноводства: современное состояние и пути развития. *Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Экономика и управление*. 2018. Т. 4(70). № 4. С. 56–67. [Gulyaeva T. I., Savkin V. I., Buraeva E.V. Economy of Russian breeding and seed production: current state and development paths. *Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Ekonomika i upravlenie*. 2018. T. 4(70). № 4. S. 56–67. (In Russ.)]

ОБ АВТОРАХ:

Узун Василий Якимович, главный научный сотрудник Центра агропродовольственной политики Института прикладных экономических исследований РАНХиГС при Президенте РФ, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ

ABOUT THE AUTHORS:

Uzun Vasilij Yakimovich, Chief Researcher of the Center for Agri-Food Policy of the Institute for Applied Economic Research of the RANEPa under the President of the Russian Federation, Doctor of Economic Sciences, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation

НОВОСТИ • НОВОСТИ • НОВОСТИ • НОВОСТИ • НОВОСТИ •

Фермеры получают землю в аренду без проведения предварительных торгов

Задача государства – стимулировать появление новых предпринимателей на селе и обеспечивать комплексную поддержку всех форм хозяйствования, а не фокусироваться только на крупном бизнесе. Такое заявление сделала заместитель Председателя Правительства России Виктория Абрамченко с представителями фермерских хозяйств на совещании по развитию сельского хозяйства и поддержке малых форм хозяйствования, сообщает government.ru.

Как подтвердила вице-премьер, в 2021 году свыше 11 млрд рублей направляется на адресную поддержку малых форм. Кроме того, за последние два года упрощены условия по созданию новых рабочих мест в хозяйствах, увеличены пороги выручки кооперативов, расширены

перечни целевого использования субсидий. С 2022 года Правительство вводит новую меру поддержки – грант «Агротуризм», в рамках которой будет дополнительно выделено около 300 млн рублей.

В ходе встречи также шла речь о проблеме, связанной с невозможностью крестьянским (фермерским) хозяйствам конкурировать с крупными сельхозпроизводителями в доступе к земельным участкам. Как сообщила Виктория Абрамченко, для ее решения будет доработан законопроект, позволяющий осуществлять однократное предоставление крестьянским (фермерским) хозяйствам земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов.

Виктория Абрамченко поручила Минсельхозу рассмотреть вопросы фермеров и проработать конкретные решения.