

НОВЫЕ КОНТЕКСТЫ ОРГАНИЧЕСКОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА



Председатель правления Союза органического земледелия
Сергей Коршунов

Роль Союза органического земледелия в формировании отраслевой политики

Союз органического земледелия представляет собой профессиональное объединение, которое насчитывает сегодня более 100 представителей отрасли. Союз был создан в 2013 году и сразу вошел в рабочую группу по разработке законопроекта об органическом сельском хозяйстве.

Среди членов Союза органического земледелия — сертифицированные по международным стандартам органик производители органической продукции из различных регионов России, крупнейший международный орган по сертификации «Контроль Юнион Сертификейшенс», Экологический союз, производители биологических средств защиты растений, биопрепаратов, биоудобрений, а также ряд профильных университетов, академий и институтов.

Союз органического земледелия участвует в формировании государственной политики, регулярно выполняя поручения Минсельхоза России, взаимодействуя с аграрным комитетом Госдумы, комитетом по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации, а также выступая экспертом Общероссийского народного фронта.

Российский союз органического земледелия является членом международной федерации за органическое сельское хозяйство IFOAM и членом международной технологической платформы TP Organic.

Важным событием для сектора производителей органической продукции в первом квартале 2019 года стала разработка «дорожной карты», которая наряду с принятым в прошлом августе федеральным законом опирается на локальную отраслевую программу «Органическое сельское хозяйство» в рамках приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК». В формировании «дорожной карты» были учтены задачи плана-графика, утвержденного заместителем председателя правительства Российской Федерации Алексеем Гордеевым, а также международная практика.

2018 год был ознаменован для аграрной отрасли рядом важных законодательных изменений, в их числе — принятие Федерального закона «Об органической продукции» от 03.08.2018 № 280-ФЗ. Новый правовой контекст обусловил векторы дальнейшего развития сектора, которые нашли отражение в разработанной Союзом органического земледелия «дорожной карте».

«Дорожная карта» как отражение потребностей участников рынка

«Дорожная карта» стала результатом коллективной работы специалистов из разных сфер деятельности, охватывающих органическое сельское хозяйство. В первую очередь это практики сектора — сельхозпроизводители, сертифицированные по международным стандартам, а также те, кто соблюдает принципы органического сельского хозяйства в производстве. Также в работе над документом приняли участие представители органов по сертификации, частных экомаркетов, ВНИИ, аграрных вузов, органов власти, производители биопрепаратов и биоудобрений, разрешенных для применения в органическом сельском хозяйстве. Инициатива была проработана с точки зрения производства, обучения и подготовки кадров, агротехнологий, научно-исследовательской деятельности, сертификации, кооперации и сбыта. Предложение коснется существующей управленческой, образовательной и научно-исследовательской инфраструктуры России с учетом интересов максимального количества заинтересованных участников рынка», — говорит председатель правления Союза органического земледелия Сергей Коршунов.

Важнейшей частью «дорожной карты» является предложение по мерам экономической поддержки производителей органической продукции с опорой на опыт членов союза. Например, в компании «Сибирские органические продукты» в Томской области такие меры уже действуют. Это несвязанная погектарная поддержка. Помимо этого большинство производителей органической продукции считают необходимым компенсацию затрат на сертификацию. «Кстати, именно такую меру поддержки рассматривает в данное время Департамент аграрной политики Воронежской области», — говорит Сергей Коршунов. Важной мерой, по мнению сертифицированных производителей, является постановление о присвоении приоритетного статуса сельхозпроизводству органической продукции в инвестпроектах, что позволит закупать необходимую технику и оборудование. Предлагается компенсировать затраты на использование органических удобрений и биологических средств защиты растений и субсидировать обучение специалистов в сфере органического сельского хозяйства.

Поддерживая предложение участников рынка, Союз органического земледелия включил в «дорожную карту» национальный стандарт на дикоросы. Международные стандарты и нормы находятся вне российского правового поля, и это большое упущение принятого закона. В его изначальных версиях, которые прорабатывались

в 2014—2015 годах, фигурировали статьи о признании международных стандартов в России. Союз до последнего настаивал именно на таких формулировках. Позднее в результате определенного лобби, была принята версия закона, где признается только межгосударственный ГОСТ 33980-2016. В России более 50 сертифицированных по международным стандартам сельхозпроизводителей, и принятый закон ущемляет их права: согласно ему, они не являются производителями органической продукции. Все экспортеры работают только по международным стандартам. Больше всего сложностей у сертифицированных производителей, которые работают на российском рынке. С 2020 года по закону они не смогут маркировать свою продукцию как органическую, что противоречит здравому смыслу. Основные деньги в органическом сельском хозяйстве сейчас именно в экспорте. С ним же связаны и все основные планы, и официальные заявления органов власти. Работа по взаимопризнанию стандартов России и зарубежных стран (ЕС, США) необходима, но это займет годы. Западные эксперты прямо говорят о долгом и трудном пути. Искусственно созданную трудность необходимо устранить. Поэтому Союз органического земледелия вновь вносит предложение о принятии поправок в федеральный закон № 280 от 3 августа 2018 года для признания международных стандартов. До сих пор нет переведенных на русский язык стандартов США NOP USDA и Японии JAS Organic, это необходимо сделать.

В «дорожной карте» предусмотрена работа над документом о требованиях к сертифицирующим органам для их аккредитации в области сертификации по межгосударственному стандарту ГОСТ 33980-2016. Аккредитация органов по органической сертификации сейчас тормозится, несмотря на то что один орган по сертификации уже аккредитован, т.е. процедура существует. Другие сертифицирующие органы аккредитацию пока пройти не могут по независящим от них причинам, непонятным участникам рынка. Помимо сельхозпроизводства необходимо разработать и наладить процедуру сертификации биопрепаратов и биоудобрений для использования в органическом производстве по ГОСТ 33980-2016. Также предлагается исключить биопрепараты и биоудобрения из перечня пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в России, и создать для них отдельный государственный реестр.

Предложения по текущей административной работе согласно плану-графику включают утверждение порядка ведения единого государственного реестра производителей органической продукции, а также разработку и утверждение процедуры использования графического изображения (знака) органической продукции единого образца.

Союз органического земледелия предлагает создать программы повышения квалификации кадров, бакалавриата и магистратуры для органического сектора на базе аграрных вузов и учреждений дополнительного профессионального образования, создание центров компетенций и системы консультирования по органическому сельскому хозяйству на базе структур Минсельхоза РФ. Также предусмотрено включение основ органического сельского хозяйства в основные профессиональные образовательные программы вузов по направлениям подготовки «Агрономия».

Предлагается принять постановление о включении в планы научно-исследовательской деятельности аграрных вузов и ВНИИ научно-исследовательских работ в соответствии с международными стандартами ЕС (РЕГЛА-



МЕНТ КОМИССИИ (ЕС) № 889/2008), США (NOP USDA) и по межгосударственному стандарту ГОСТ 33980-2016. Участники рынка считают целесообразным принять комплексные целевые программы научных исследований в области органического земледелия (сорта, биопрепараты, биоудобрения, техника, агротехнологии и т.д.) на базе действующих сертифицированных органических хозяйств, аграрных вузов и ВНИИ. Не менее важно разработать инновационные адаптированные к различным агроклиматическим условиям технологические системы и агротехнологические карты полного цикла производства органической продукции в соответствии с российскими и международными стандартами. Предусматривается создание типовых бизнес-планов перехода на органическое сельское хозяйство. Логичным шагом будет открытие независимого федерального центра органического сельского хозяйства в России.

«Сейчас статистики по российской органической продукции не ведется, поэтому невозможно отслеживать динамику развития рынка, объемы экспорта и импорта. Союз органического земледелия предлагает внести изменения в ОКПД2 и ТН ВЭД ЕАЭС, добавить коды, позволяющие идентифицировать органических производителей и их продукцию», — подчеркивает Сергей Коршунов.

Для содействия сбыту органической продукции требуется принять программу по ее продвижению на международные рынки, организовывать на постоянной основе бизнес-миссии для трейдеров, дистрибьюторов, переработчиков, проводить мероприятия по популяризации органического сельского хозяйства и региональных органических продуктов, провести масштабную информационную кампанию об органическом производстве в России. Ключевым моментом является создание кооперативов производителей органической продукции. Для развития внутреннего рынка необходимо проведение маркетингового исследования для более точной оценки инвестиционной привлекательности и возможностей.

Ожидается, что реализация мер «дорожной карты» Союза органического земледелия позволит увеличить число сертифицированных производителей, создать необходимые условия для развития и формирования здоровой конкурентной среды, обеспечить поддержку и устойчивое развитие, сформировать спрос и мотивацию потребителей на внутреннем рынке. К настоящему моменту «дорожная карта» Союза органического земледелия размещена в открытом доступе на сайте союза, представлена Минсельхозу РФ, комитету Госдумы по аграрным вопросам, комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, а также всему профессиональному сообществу.