

УКРЕПЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЕВРАЗИЙСКОМ РЕГИОНЕ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ



Сергей Алексеевич, Евразийский центр по продовольственной безопасности был создан в 2011 году. Какова цель деятельности Центра и почему для этого был выбран Московский университет?

” Создание центра явилось ответом Российской Федерации на Аквильскую инициативу по продовольственной безопасности, принятую на саммите «Группы восьми» в Аквиле (Италия, 2009 г.). Эта инициатива обозначила актуальность и приоритетность программ по обеспечению продовольственной безопасности в мире и была поддержана более чем 40 ведущими странами и международными организациями, деятельность которых связана с вопросами устойчивого развития сельского хозяйства и полноценного питания.

Учитывая высокую значимость указанных вопросов для стран Центральной Азии и Южного Кавказа, Правительство России приняло решение о создании на базе Московского университета научно-исследовательской организации, формирующей динамичную сеть экспертов и практиков, работающих в области сельского хозяйства, в целях обмена знаниями по агрополитике, агрономике, управлению агробизнесом, а также внедрения эффективных подходов для укрепления продовольственной безопасности и создания устойчивых продовольственных систем в регионе.

Выбор Московского университета не случаен. Он обусловлен, прежде всего, широкими возможностями проведения совместных междисциплинарных исследований. Так, в нашу работу вовлечены сотрудники многих факультетов университета, в том числе экономического, географического, биологического, химического факультетов, факультета почвоведения, Медицинского научно-образовательного центра. При этом подавляющее большинство исследований охватывает передовые области науки, среди которых особое место занимают геномные, агробιοтехнологические и космические исследования.

Кроме того, высокая международная репутация и авторитет Московского университета позволяют обеспечить тесную, направленную на получение конкретных результатов работу с научно-исследовательскими организациями фокусного региона.

Российская Федерация принимает активное участие в укреплении продовольственной безопасности и создании устойчивых продовольственных систем в Евразийском регионе. О приоритетных направлениях этой работы, достижениях и перспективах рассказал директор Евразийского центра по продовольственной безопасности МГУ имени М.В. Ломоносова, член-корреспондент РАН, профессор Сергей Алексеевич Шоба.

Расскажите о результатах работы Центра. Какие проекты, значимые для стран Евразийского региона, удалось реализовать?

” Во-первых, усилиями Центра организована и проводится активная работа с научно-исследовательскими организациями Армении, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В рамках совместных исследований на системной основе осуществляется мониторинг и анализ сельскохозяйственной и продовольственной политики, оценивается состояние продовольственной безопасности в фокусных странах, вырабатываются рекомендации по улучшению качества питания, повышению эффективности и устойчивости агропродовольственных систем, включая устойчивое управление почвенными ресурсами, оптимизацию элементов транспортной инфраструктуры, снижение потерь и отходов продовольствия, борьбу с трансграничными вредителями растений и адаптацию к климатическим изменениям.

С 2016 года при поддержке Всемирного Банка реализуются ежегодные тематические исследовательские проекты по актуальным проблемам в области обеспечения продовольственной безопасности в отдельных секторах АПК, устойчивому управлению водно-земельными ресурсами, восстановлению засоленных почв. К исследованиям привлекаются эксперты из фокусных стран. Результаты совместной работы издаются в виде сборников.

Кроме того, в развитие инициативы Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) по Глобальному почвенному партнерству мы организовали Евразийское почвенное партнерство, объединяющее почвоведов государств СНГ и Турции. В рамках этого партнерства осуществляется координация совместной работы сторон по гармонизации методов отбора проб, проведения анализа почв и стандартизации информационного обмена данными по почвам, рациональному управлению органическим углеродом почв и поддержке разнообразия почвенных микроорганизмов. Для представителей стран фокусного региона разработан и проводится семинар-тренинг по практическим вопросам создания и развития Евразийской почвенной ин-



формационной системы. Совместные действия призваны в значительной степени смягчить прогнозируемую к 2050 году проблему недостатка земельных ресурсов для производства сельскохозяйственной продукции.

В рамках деятельности рабочей группы по науке и технологиям Россия-АСЕАН Центром совместно с экспертами из Таиланда и Мьянмы осуществляется выполнение проекта «Разработка экспертных систем на основании крупномасштабных почвенно-географических баз данных». Проект направлен на разработку, адаптацию и продвижение экспертных систем, призванных способствовать сельскохозяйственному развитию, в том числе и в нашем регионе.

Центр является партнером проекта по Координации международного сотрудничества в исследованиях о связывании органического углерода почв в сельском хозяйстве (CIRCASA). Проект направлен на объединение усилий научных групп, занимающихся вопросами фиксации углерода в сельскохозяйственных почвах в связи с изменением климата и продовольственной безопасностью, и поддержан Восьмой рамочной программой Европейского Союза по развитию научных исследований и технологий «Горизонт 2020».

Также Центр активно включился в реализацию цифровой повестки развития АПК. В частности, нами осуществляется разработка и внедрение почвенной информационной системы России и Евразии. В 2016 году в МГУ создан «Почвенный дата-центр», деятельность которого направлена на координацию работ по цифровой инвентаризации почвенной информации для территории Российской Федерации и Евразийского региона в целом, внедрению в научный и учебный процессы информационных технологий сбора, обработки и обмена почвенными данными, а также алгоритмизацию их использования. Уже в 2017 году возможности распределенной сети на основе Почвенного дата-центра МГУ и региональных дата-центров (агротехцентров Минсельхоза России) были реализованы в приложениях по автоматизированному расчету рекомендуемых доз внесения удобрений, нормативной урожайности и запасов органического почвенного углерода.

В октябре 2018 года мы заключили двухсторонние договоры о научном и учебно-методическом сотрудничестве с Кыргызским научно-исследовательским институтом ирригации (КыргНИИИ) и Кыргызским научно-исследовательским институтом земледелия (КыргНИИЗ). В рамках этих документов будут реализовываться совместные проекты по инновационным методам земле-

делия, такие как применение гуминовых продуктов в технологиях возделывания сельскохозяйственных культур Кыргызстана, использование полиэлектролитов для контроля процессов водной и ветровой эрозии и интродукция батата как перспективной новой культуры для производства функциональных продуктов питания.

Не могу не отметить и результаты нашей образовательной деятельности. В тесном сотрудничестве со Всемирным банком подготовлены инновационные учебно-методические комплексы для образовательных магистерских программ по экономике АПК и управлению земельными ресурсами. Магистерские программы будут использоваться на Платформе дистанционного обучения, которая разработана сотрудниками Центра как региональная русскоязычная платформа для целого ряда международных инициатив в Евразийском регионе. С 2017 года на указанной платформе запущены дистанционные образовательные курсы по основам продовольственной безопасности, оценке уровня продовольственной безопасности, основам устойчивого управления земельными ресурсами, экономико-экологической оценке использования земельных ресурсов. В очном формате непосредственно в фокусных странах проводится обучение по программам оценки влияния деградации земель на производство основных сельскохозяйственных культур, технологиям устойчивого землепользования и цифровым методам в географии почв.

В рамках совместной деятельности с ФАО разработаны интенсивные курсы по вопросам обеспечения продовольственной безопасности и полноценного питания. Указанные курсы проведены в Армении, Кыргызстане и Таджикистане.

Наша деятельность в регионе достаточно насыщена и многообразна. Результаты работы представлены в наших публикациях, а также на ежегодных международных конференциях, организуемых и проводимых Центром совместно со Всемирным банком, ФАО и другими международными организациями.

С учетом положительной динамики аграрного производства как вы оцениваете ситуацию с обеспечением продовольственной безопасности в Евразийском регионе?

” Несмотря на значимые достижения в агропромышленной сфере, обеспечение продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства продолжает оставаться приоритетным направлением политики на глобальном, региональном

и национальном уровнях. Такая деятельность актуальна для всех государств мира. При этом перед развивающимися странами в первую очередь стоят задачи по повышению доступности продовольствия для населения, а для развитых стран первостепенными являются вопросы устойчивого развития сельских территорий, качества продовольствия, полноценного питания, минимизации продовольственных потерь и пищевых отходов.

В этом смысле страны Евразийского региона не являются исключением. В рейтинге 113 стран мира по индексу глобальной продовольственной безопасности в 2018 г. Россия заняла 42 место, Беларусь — 44, Казахстан — 57, Украина — 63, Узбекистан — 80, Таджикистан — 91. Невысокие позиции государств Евразийского региона в указанном рейтинге обусловлены наличием ряда системных и структурных проблем в экономике и агропромышленной сфере, к которым относятся:

- высокий уровень зависимости от импорта отдельных видов сельскохозяйственных товаров и продовольствия, а также материально-технических ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве (средства защиты растений, удобрения, ветеринарные препараты, корма и кормовые добавки, селекционные и генетические ресурсы, техника и оборудование);
- недостаточный уровень экономической доступности основных видов продовольствия для населения;
- слабое развитие социальной и рыночной инфраструктуры в сельской местности;
- деградация земель и высокая уязвимость сельского хозяйства для климатических изменений.

При этом страны Евразийского региона существенно дифференцированы по уровню потребления населением основных пищевых продуктов и самообеспеченности продовольствием, аграрному потенциалу и социально-экономическому развитию.

Какие пути решения обозначенных проблем Вы видите?

” На мой взгляд, прежде всего, необходимо объединить усилия для осуществления совместных действий, в том числе и в рамках существующих интеграционных формирований. В этой связи отмечу, что в ЕврАзЭС и СНГ были утверждены идентичные по своему содержанию концепции продовольственной безопасности. В указанных документах к основным направлениям совместной работы по обеспечению продовольственной безопасности отнесены: разработка

среднесрочных программ развития рынков основной сельскохозяйственной продукции, ежегодная разработка балансов ресурсов и использования основных продуктов, мониторинг цен реализации сельскохозяйственной продукции, развитие научно-технического сотрудничества, принятие мер по повышению доходности сельхозтоваропроизводителей и др.

Определенная работа по некоторым из указанных направлений ведется в рамках Евразийского экономического союза, куда входят пять государств: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия. В частности, страны евразийской «пятерки» регулярно формируют общие прогнозные балансы спроса и предложения по основным сельскохозяйственным товарам, на основании которых анализируется динамика сельхозпроизводства, торговли и уровня продовольственной самообеспеченности по Евразийскому союзу в целом и каждому государству. Однако этот анализ нельзя назвать комплексным, поскольку остаются неохваченными такие важные вопросы, как доступность и пищевая безопасность продовольствия, полноценность питания и стабильность обеспечения продовольственной безопасности.

В этой связи нужна внятная интеграционная повестка и система мер по обеспечению продовольственной безопасности. При этом интеграционная повестка должна быть наполнена инициативами по укреплению экономического сотрудничества, выстраиванию в регионе эффективных кооперационных цепочек для совместного производства высокотехнологичных товаров и осуществления проектов в агропромышленной сфере, включая активное взаимодействие в области инновационного развития и использования цифровых технологий. Целесообразно выработать общие подходы для регулярного проведения мониторинга продовольственной безопасности в государствах Евразийского региона.

Россия является крупной экономической державой. Какова ее роль в обеспечении продовольственной безопасности стран Центральной Азии и Кавказа?

” Россия — центр притяжения для многих стран Центральной Азии и Кавказа, что обусловлено не только географическим соседством, но и тесными историческими связями, взаимными торгово-экономическими, политическими, культурными и социальными процессами. Ключевая роль России в обеспечении продовольственной безопасности региона обусловлена многими факторами.

Во-первых, как наиболее крупная в территориальном плане и обладающая наибольшим экономическим потенциалом, Россия является ядром Евразийского экономического союза (более 85% экономики и бюджета ЕАЭС) и драйвером интеграционных процессов, оказывая значительное влияние на остальные страны региона во многих сферах жизни, в том числе в сфере продовольственной безопасности. В этой связи применение, например, единых требований к продукции открывает для других стран региона возможности диверсификации экспортных поставок на рынки государств-членов ЕАЭС без каких-либо дополнительных затрат.

Наличие в России привлекательных рынков сбыта агропродовольственных товаров позволяет многим странам реализовать свои конкурентные преимущества, обеспечить жизнеспособность сельских территорий и укрепить продовольственную безопасность за счет поступления доходов от поставок сельхозпродукции. Так,



в 2017 году по сравнению с 2015 годом Кыргызстан практически в пять раз, Узбекистан в два с половиной раза, а Армения двукратно нарастили свое присутствие на российском агропродовольственном рынке.

Многие фокусные страны критически зависят от импорта агропродовольственной продукции. В этой связи поставки продовольственных товаров из России способствуют обеспечению продовольственной безопасности в этих странах. Кроме того, Россия является лидером по поставкам в страны региона многих видов ресурсов и средств производства, используемых в сельском хозяйстве.

Взаимовыгодное торговое сотрудничество органично дополняется инвестиционным сотрудничеством. При участии российского капитала реализуются масштабные проекты по развитию инфраструктуры, энергетики, промышленности и сельского хозяйства. Это способствует укреплению экономического потенциала стран Евразийского региона и расширению торгово-экономического сотрудничества, в том числе и в агропромышленной сфере.

Отдельного внимания заслуживает роль России в качестве донора финансовых и иных ресурсов для стран Центральной Азии и Южного Кавказа. Например, Россия финансирует два проекта технического содействия ФАО: проект по развитию потенциала для укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в Армении, Таджикистане и Кыргызстане с бюджетом в 6 млн долл. США и проект по борьбе с распространением устойчивости к противомикробным препаратам в ряде стран СНГ с бюджетом 3,3 млн долл. США.

Можно отметить положительную динамику в торгово-экономическом сотрудничестве России со странами Центральной Азии и Кавказа. Оценка конкурентоспособности агропродовольственной продукции Российской Федерации и фокусных стран показывает, что их конкурентные профили не пересекаются. В этой связи существуют хорошие возможности для усиления конкурентных преимуществ и дальнейшего наращивания взаимной торговли. Это в значительной степени будет способствовать укреплению продовольственной безопасности в Евразийском регионе посредством повышения благосостояния сельских жителей и доступности для населения продовольствия.

Сергей Алексеевич, вы несколько раз упомянули о необходимости сокращения потерь сельскохозяйственной продукции. Существуют ли оценки масштаба таких потерь в регионе?

Действительно, сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов является глобальной проблемой, имеющей огромное экономическое, экологическое и социальное значение. Решение указанной проблемы несет тройную выгоду для мирового сообщества: повышение продовольственной безопасности, смягчение антропогенной нагрузки на окружающую среду и климат, рост доходов сельхозпроизводителей, агробизнеса и домашних хозяйств.

В отношении конкретных оценок исследования Центра показывают, что в Центральной Азии максимальные потери и отходы зерновых приходятся на потребление (10%) и послеуборочную подработку (8%), корнеплодов и клубнеплодов — на хранение и упаковку (10%), масличных — из-за неблагоприятных агроклиматических условий (15%). Наибольшие потери относятся к овощам и фруктам — более 18% при производстве и более 20% при хранении и

упаковке. В этой связи необходимо строительство современных хранилищ, а также разработка и внедрение более совершенных технологий хранения продукции.

Обозначьте планы и перспективные направления деятельности Центра в регионе на среднесрочную перспективу.

Помимо развития и масштабирования текущих направлений работы мы исходим из необходимости активизации проектной деятельности в фокусных странах и проведения прикладных исследований, включая создание востребованных сельхозпроизводителями сервисов по устойчивому управлению земельными ресурсами с использованием информационно-коммуникационных технологий. Нам предстоит усилить работу по формированию Евразийской распределенной сети почвенных дата-центров и на этой основе внедрения в фокусных странах информационных технологий сбора, обработки и обмена почвенными данными. Такая работа позволит создать научно-техническую основу для устойчивого землепользования.

Перспективным видится создание Евразийской системы прогнозирования природных явлений на основе цифровых технологий, климатических моделей и метеорологических данных. Это будет способствовать развитию системы прогнозирования урожаев, повышению устойчивости сельскохозяйственных и продовольственных систем в Евразии, сокращению потерь сельскохозяйственной продукции.

Важным направлением совместной работы является внедрение в практику разработанной Центром системы интегральной оценки продовольственной безопасности, что позволит на системной основе проводить мониторинг и давать объективную оценку эффективности продовольственной политики государств Евразийского региона, осуществлять подготовку соответствующих рекомендаций по обеспечению продовольственной безопасности и полноценного питания для уполномоченных органов фокусных стран. В рамках этого направления планируется также разработать нормы питания для стран региона в зависимости от потребностей различных половозрастных групп населения в микро- и макронутриентах, содержащихся в репрезентативных продуктах питания.

Актуальной задачей является встраивание работы Центра в инициативу по сопряжению интеграционных процессов в Евразийском регионе с китайской концепцией Экономического пояса Шелкового пути. В этой связи мы планируем провести оценку конкурентоспособности основных товаров экспортного интереса фокусных стран на перспективных рынках, включая рынок КНР, и выработать предложения по расширению экспорта, развитию агрокластеров, активизации торгово-экономического сотрудничества и оптимизации евразийских продовольственных цепочек.

Востребовано также дальнейшее развитие сотрудничества в гуманитарной сфере по вопросам подготовки специалистов из стран Центральной Азии и Кавказа на основе современных образовательных программ Центра.

Указанные направления работы помимо обеспечения продовольственной безопасности и создания устойчивых продовольственных систем будут способствовать развитию человеческого капитала и укреплению научно-исследовательского потенциала национальных университетов и исследовательских центров в Евразии.