

ДОКТРИНА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАДАЕТ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОМУ СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

В рамках заседания Комитета по развитию АПК ТПП РФ состоялось обсуждение новой Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 21 января 2020 года № 20. В мероприятии приняли участие представители органов исполнительной и законодательной власти, научных организаций и бизнес-сообщества, отраслевых союзов и ассоциаций, территориальных торгово-промышленных палат (в режиме видеоконференцсвязи).

Новая Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации разработана с учетом изменившихся условий, в том числе — углублением интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе, введением санкций в отношении России, вступлением в ВТО. Данный документ, отметили эксперты, подразумевает самодостаточность страны в основных видах сельхозпродукции в случае чрезвычайных ситуаций. Доктрина содержит показатели самообеспеченности РФ по различным видам продовольствия: не менее 95% по зерну, 90% по молоку и молокопродуктам, 85% по мясу и мясопродуктам, 60% по фруктам и ягодам. Она обязывает учесть новые нормы качества и безопасности пищевой продукции в соответствии с требованиями технических регламентов, принятых ЕАЭС. Ее приоритеты: продовольственная независимость (самообеспеченность); экономическая доступность (расходы на продовольствие не более 25% дохода); физическая доступность; соответствие требованиям ЕАЭС.

Вице-президент Торгово-промышленной палаты РФ Елена Дыбова в своем выступлении акцентировала внимание аудитории на основных отраслевых пробле-

мах, в частности, дефиците собственного производства, низкой производительности труда, ввозе ГМО. Она сообщила, что в глобальном индексе продовольственной безопасности (GFSI) у России 42 балла из 100 возможных (у стран-лидеров Сингапура, Ирландии и США, соответственно, 87,5, 84 и 83,7 балла). РФ имеет отрицательное сальдо в торговле продовольственными товарами: экспорт с/х продукции — \$ 21,9 млн, импорт с/х продукции — \$ 25,7 млн. Новая Доктрина является важным стратегическим документом, который задает вектор развития российскому сельскому хозяйству для обеспечения населения безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией. Обновление Доктрины продовольственной безопасности РФ 2010 года было обусловлено рядом внешнеэкономических причин, — в их числе вступление России в ВТО и антироссийские санкции. «Необходимо обеспечить адресную поддержку со стороны государства отраслям сельского хозяйства, в которых наблюдается дефицит собственного производства», — сказала эксперт. Прежде всего, это молочная отрасль, производство фруктов и ягод, овощей и бахчевых культур. По мнению





вице-президента ТПП РФ, для реализации Доктрины потребуется внести изменения в ряд нормативно-правовых документов в сфере развития агропромышленного комплекса. Она отметила, что перед представителями науки и бизнес-сообществом страны сегодня стоит важная задача подготовки комплекса практических предложений, учитывающих лучший, передовой международный опыт, по воплощению в жизнь Доктрины.

Председатель Комитета по развитию АПК, академик РАН Петр Чекмарев отметил, что в новой Доктрине остались неизменными показатели самообеспеченности по зерну (95%) и картофелю (95%), по молоку и молочным продуктам (90%), по мясу и мясным продуктам (85%), а также по пищевой соли (85%). Выросли на 10% показатели самообеспеченности по сахару и растительному маслу (до 90%), на 5% — по рыбе и рыбной продукции (до 85%). Введены показатели самообеспеченности по овощам (90%), по семенам отечественной селекции (75%), по фруктам и ягодам (70%). По данным Чекмарева, с 1990 по 2019 годы посевные площади страны уменьшились на 37 млн га, при этом поголовье крупного рогатого скота сократилось на 38,2 млн голов и составило 18,8 млн голов. Потеря занятых в сельском хозяйстве составила 5,8 млн человек. Глава Комитета по развитию АПК также сообщил, что количество тракторов сократилось за 29 лет на 938 тыс., зерноуборочных комбайнов — более чем на 287 тыс., кормоуборочных комбайнов — на 104 тыс. В РФ средний возраст трактора составляет 19,5 лет, а средний возраст механизатора — более 46 лет. Очевидна потребность в основных видах сельскохозяйственной техники при имеющемся дефиците 160 тыс. единиц, подытожил академик.

Научный руководитель ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ, академик РАН Иван Ушачев в своем выступлении особо выделил увеличение количества рисков и угроз продовольственной безопасности в новой Доктрине. По мнению академика, принятие Доктрины потребует уточнения Комплексной программы развития сельских территорий и Государственной программы развития сельского хозяйства. В последнем документе необходимо сделать корректировку в сторону увеличения физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства и увеличения темпов роста производства продукции. Академик отметил, что для обеспечения устойчивого развития агропромышленного комплекса и сельских территорий следует разработать и принять

стратегию долгосрочного развития АПК, определив в ней основные направления и механизмы реализации государственной аграрной политики, включая положения доктрины продовольственной безопасности.

По мнению директора Всероссийского научно-исследовательского института агрохимии им. Д.Н. Прянишникова, академика РАН Виктора Сычева, наша страна располагает всеми возможностями для выполнения Доктрины продовольственной безопасности. В среднем за 2016–2018 годы в Центральном и Северо-Кавказском федеральных округах внесение минеральных удобрений достигло порядка 100 кг/га, что позволило получать урожайность зерновых культур около 40 ц/га. Такой же урожай, по словам Сычева, получают в Канаде при аналогичном уровне применения минеральных удобрений. Академик сделал акцент на необходимости уделить внимание повышению плодородия почв Нечерноземной зоны. «Потребность в минеральных удобрениях даже согласно оптимистическому сценарию в 13,9 млн т совершенно реальна, поскольку они составляют всего лишь около 60% от их производства. Для того, чтобы затраты на применение удобрений дали нам наивысший эффект, необходимо совершенствовать нормативно-справочную базу, так как в АПК РФ постоянно происходят перемены. Выводятся новые сорта сельскохозяйственных культур, меняются техника и технологии возделывания, изменяется плодородие почвы и климат. В связи с этим, исследования по изучению эффективности минеральных удобрений должны проводиться постоянно», — сказал Виктор Сычев.

В ходе заседания было высказано мнение о насущной необходимости сбалансированной государственной программы поддержки сельского хозяйства с учетом положений новой Доктрины продовольственной безопасности. В эту госпрограмму должны быть включены конкретные меры и инструменты поддержки, в том числе субсидии. А также — адресная помощь ряду сельскохозяйственных отраслей (в частности, переработчикам молока и племенному животноводству). Так, по мнению экспертов, необходима государственная программа восстановления и развития племенного животноводства.

Участники мероприятия отметили особую важность господдержки научных разработок и исследований по конкретным отраслям и направлениям сельского хозяйства и пищевой промышленности.